

**DIMENSIÓN SOCIO JURÍDICA DEL HAMBRE Y LA DESNUTRICIÓN EN EL  
CORREGIMIENTO DE CAIMALITO PEREIRA RISARALDA AÑO 2011-2012**

**ELADIO PALACIOS MURILLO  
VICTOR ALFONSO BAZA ESTRADA**

**UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA  
FACULTAD DE DERECHO  
PROYECTO DE INVESTIGACIÓN  
PEREIRA  
2014**

**DIMENSIÓN SOCIO JURÍDICA DEL HAMBRE Y LA DESNUTRICIÓN EN EL  
CORREGIMIENTO DE CAIMALITO PEREIRA RISARALDA AÑO 2011-2012**

**ELADIO PALACIOS MURILLO  
VICTOR ALFONSO BAZA ESTRADA**

**PRESENTADO A:  
CENTRO DE INVESTIGACIÓN**

**UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA  
FACULTAD DE DERECHO  
PROYECTO DE INVESTIGACIÓN  
PEREIRA  
2014**

## TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN.....	5
1. TÍTULO .....	8
2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	9
3. JUSTIFICACIÓN .....	11
4. OBJETIVOS .....	23
4.1 OBJETIVO GENERAL.....	23
4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	23
5. MARCO REFERENCIAL .....	24
5.1 MARCO HISTÓRICO DEL HAMBRE Y LA DESNUTRICIÓN .....	24
5.2 MARCO TEÓRICO .....	39
5.3 MARCO JURÍDICO .....	42
5.4 MARCO CONCEPTUAL.....	54
5.5 ESTADO DEL ARTE .....	60
5.5.1 Evolución y Perspectivas de Desarrollo.....	60
5.5.2 Departamento de Risaralda frente a los objetivos del milenio .....	63
5.5.3 Situación de la seguridad alimentaria y nutrición en el departamento del Cauca.....	63
5.5.4 La pobreza en Cartagena un análisis por barrios .....	66
5.5.5 Plan nacional la medida de necesidades básicas insatisfechas (NBI) como instrumento de medición de la pobreza focalización de programas .....	67
6. DISEÑO METODOLÓGICO .....	70
6.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN .....	70
6.2 MÉTODO DE INVESTIGACIÓN .....	70

6.3 INSTRUMENTO DE RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN .....	71
6.4 TÉCNICAS DE ANÁLISIS DE INFORMACIÓN .....	71
6.3.1 Graficación encuesta para el corregimiento de Caimalito. ....	72
6.3.2. Graficación encuesta para el corregimiento de Caimalito .....	74
7. PERSONAL INVESTIGATIVO .....	79
8. RECURSOS DISPONIBLES .....	80
9. CRONOGRAMA.....	81
10. CONCLUSIONES .....	82
11. RECOMENDACIONES .....	84
12. BIBLIOGRAFÍA.....	85

## INTRODUCCIÓN

Niños y niñas de familia que viven en condiciones de pobreza enfrentan muchos desafíos en su desarrollo durante los primeros años de vida, los cuales afectan su oportunidad de recibir nutrición, estimulación y cuidado adecuados. En consecuencia, un gran porcentaje de los pequeños provenientes de estos hogares no pueden alcanzar todo su potencial, impidiendo su desarrollo físico, cognitivo y socioemocional. Los resultados del desarrollo en la primera infancia desempeña un papel muy importante a lo largo de la vida, afectando la productividad y capacidad de una persona para sus ingresos futuros, longevidad, salud y capacidad cognitiva. Más importante aún es que los efectos nocivos de bajos resultados en Desarrollo personal e individual pueden durar mucho tiempo, afectando los logros escolares, empleos, salarios, criminalidad e integración social en edad adulta.

De hecho, se ha demostrado que las diferencias en el desarrollo en la Primera Infancia en los niños y niñas de hogares pobres y no pobres están relacionadas con resultados importantes en la adultez desde mucho tiempo atrás se ha demostrado que invertir en las personas es una buena inversión. A medidas del siglo Veinte, varios investigadores demostraron que invertir en las personas, es decir en sus destrezas y capacidades, podría ser rentable como invertir en el capital físico. SCHULTZ (1961-1971) demostró empíricamente la importancia de la educación para el crecimiento de la productividad de Estados Unidos. A nivel individual, MINCER (1958) fue el primero en demostrar empíricamente que las diferenciales en educación están relacionadas con las diferencias en salarios en las etapas finales de la vida. BECKER (1964) organizó este trabajo y el de otros en lo que ahora se conoce como la “Teoría del Capital Humano”, que constituye el fundamento de gran parte del trabajo reciente sobre la relación entre inversiones en la gente (incluidas las que cubren las áreas de educación, salud y protección social) y los beneficios (incluidas las ganancias individuales y resultados de la vida, al igual que múltiples beneficios para la sociedad en general). La investigación ha demostrado que las intervenciones en la niñez temprana pueden actuar como un importante factor de influencia en la política para igualar las oportunidades de los niños y niñas y reducir el dominio intergeneracional de la pobreza y la desigualdad. El trabajo reciente del Premio Nobel JAMES HECKMAN y sus colegas se basa en esta literatura anterior y demuestra que la formación

del capital humano es un proceso dinámico que comienza en las etapas tempranas de la vida y continua durante todo el ciclo de vida. HECKMAN y sus colegas han demostrado de manera convincente que factores que operan durante la primera infancia desempeñan una función importante en el desarrollo de las destrezas que determinan resultados posteriores en la vida. Otra investigación reciente sobre el desarrollo en la primera infancia resulta que las destrezas cognitivas (Como lenguaje y matemática) y no cognitivas (Social y autodisciplina), son importantes para tener éxito en la escuela y alcanzar un buen nivel de productividad en el mercado laboral. Un resultado importante es que el entorno familiar de un niño, niña es control para el desarrollo de sus destrezas y habilidades; por consiguiente, las intervenciones tempranas dirigidas a igualar las diferencias en la familia pueden contribuir a reducir desigualdades desde tempranas. Más aún, el entorno de los padres y los ingresos familiares son más decisivos para promover el capital humano y alcanzar el éxito escolar durante la infancia temprana que en los años posteriores de la Vida.<sup>1</sup>

Esta investigación tiene varias implicaciones de políticas importantes. En Primer Lugar, manteniendo todos los demás factores iguales, los retornos sobre inversiones en la infancia tempranas serán más altos que si se hacen más tarde en la vida, simplemente porque los beneficiarios tienen en tiempo mayor para obtener las compensaciones de estas inversiones.

En Segundo Lugar, las inversiones en el capital humano tienen aspectos complementarios dinámicos: mejores resultados en DPI producen mejores niveles de logros educativos, secuelas en salud y en el mercado laboral.

Tercero. Aunque las Políticas de educación son importantes, lo que ocurren en las escuelas no es suficiente para igualar las oportunidades y reducir la desigualdad. Resulta esencial intervenir pronto en los niños y niñas y sus familias, ya que el ambiente familiar desempeña una función importante en el desarrollo de las destrezas cognitivas y no cognitivas.

---

<sup>1</sup> VEGAS, Emiliana, SANTIBÁÑEZ, Lucrecia. La promesa del desarrollo en la primera infancia en América Latina y el Caribe. Bogotá: Mayol Ediciones, 2009, pág. 22.

Una consideración importante en la política sobre inversiones en DPI es que éstos no implican un intercambio entre equidad y eficiencia. CURRIE (2001) por ejemplo, afirma que puede ser más efectivo reducir la desigualdad igualando las cualidades iniciales mediante programas de DPI, que compensar las diferencias en los resultados más adelante en la vida.<sup>2</sup>

Las inversiones en DPI no sólo pueden ser más efectivas en costos porque tienen beneficios más grandes en relación a dichos costos, sino que evitan muchos de los problemas de riesgos morales inherentes a los programas que buscan igualar los resultados en la edad adulta, como los impuestos y las transferencias de ingresos que, con frecuencia se consideran inequitativos.

Aunque existen evidencia sólida del impuesto de las intervenciones de DPI, infortunadamente hay poca evidencia sobre la manera de diseñar, financiar y brindar calidad efectivamente en los programas de DPI, incluidos los de educación en la niñez temprana, salud y nutrición para todos los niños y niñas, especialmente a los de familias de bajos ingresos.

Además, hay pocos estudios que analicen la efectividad de costos de programas alternos de DPI, algo que podrían ayudar a los legisladores a elegir entre alternativas de políticas competitivas.

---

<sup>2</sup> *Ibíd.*, pág. 23

## **1. TÍTULO**

DIMENSIÓN SOCIO JURÍDICA DEL HAMBRE Y LA DESNUTRICIÓN EN EL  
CORREGIMIENTO DE CAIMALITO PEREIRA RISARALDA AÑO 2011-2012



## 2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Como punto de inicio e invocando las normas de tratados Internacionales ratificados por Colombia, para combatir el hambre y la desnutrición en el mundo y Constitución Política de 1991. La Declaración de los Derechos Humanos artículo 25 “Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que se le asegure, así mismo a su familia, la salud y el bienestar y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios”.<sup>3</sup> Declaración sobre erradicación del hambre y la malnutrición artículo 1 “Cada hombre y mujer, niñas, niños y adolescentes tiene el derecho inalienable a estar libre de hambre y malnutrición para desarrollar sus facultades físicas y mentales”.<sup>4</sup> La Constitución Política de 1991 en su artículo 44 derechos fundamentales de los niños “ Son Derechos Fundamentales de los niños, niñas , la vida , la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y el libre expresión de su opinión, serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la constitución, en las leyes y en los tratados Internacionales ratificados por Colombia”.<sup>5</sup>

La Familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger el niño, niña para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores.

Los derechos de los niños, niñas prevalecen sobre los demás. La Constitución Política artículo 65 protección a la producción de alimentos “La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará

---

<sup>3</sup> FUNDACIÓN PRO DERECHOS HUMANOS. Declaración Universal De Derechos Humanos. [Documento en internet]. Disponible en: <http://www.derechoshumanos.net/normativa/normas/1948-DeclaracionUniversal.htm?gclid=CJi0iLXkyLUCFQ3znAod0VMAWg>

<sup>4</sup> OACDH. Declaración universal sobre la erradicación del hambre y la malnutrición. [Documento en internet]. Disponible en: <http://www2.ohchr.org/spanish/law/malnutricion.htm>

<sup>5</sup> COLOMBIA. Constitución Política de Colombia 1991. [Documento en internet]. Disponible en: <http://www.banrep.gov.co/regimen/resoluciones/cp91.pdf>

prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras. De igual manera, el Estado promoverá la investigación y la transferencia de tecnología para la producción de alimentos y materias primas de origen agropecuario, con el propósito de incrementar la productividad”.<sup>6</sup> Uno de los factores visibles o detectar en el Corregimiento de Caimalito es la falta de restaurantes escolares suficientes para cubrir la necesidad de hambre y desnutrición de los niños y niñas, adolescentes e inclusive adultos, en su entorno se desconoce cuál es el pensar y el sentir referentes a los hábitos alimenticios de las comunidades del Corregimiento de Caimalito y sobre el conocimiento que sobre el estado nutricional que tienen los padres de familia, niños, niñas. Situación que deber ser analizada porque de acuerdo a la percepción que tenga la comunidad referente a su situación alimentaria y nutricional dependerán las estrategias que se busquen para cubrir a la solución de esta problemática Social. Actualmente en el corregimiento de Caimalito no se cuenta con un estudio que hayan indagado o encuestado por esta problemática, poco que haya hecho hacen referencia aspectos elementales o fragmentarios de la alimentación y malnutrición en dicho corregimiento. La Situación actualmente de las familias y sociedad en Colombia en su estilo de vida ha hecho que las mayorías de los niños, niñas y adolescentes pasen parte del tiempo en las instituciones educativas lo que influyen en los hábitos de alimentación en la calidad y cantidad de alimentos que se deben consumir, es así como se observa, en el corregimiento de Caimalito existen altos problemas de inseguridad alimentaria presentan un mal uso inadecuado y aprovechamiento de los alimentos que existen en ese corregimiento, un bajo consumo de los refrigerios escolares e inadecuados usos de hábitos de alimentación que permitan o contribuyen al mayor deterioro de la nutrición de los niños , niñas y adolescentes de dicho Corregimiento. Situación que no contribuyen al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, generando más miserias en la comunidad, aumentando las bandas criminales como medio de solución del hambre y la malnutrición del corregimiento.

¿Cómo ha sido la aplicación de las políticas públicas administrativas de las entidades territoriales y estrategias económicas, públicas que se deben implementar para disminuir el hambre y malnutrición en el Corregimiento de Caimalito Pereira-Risaralda durante el periodo 2011 – 2012?

---

<sup>6</sup> Ibíd., pág. 11.

## **HIPOTESIS**

No se están aplicando las medidas o políticas correspondientes tendientes a disminuir el hambre y la desnutrición en los niños y niñas del corregimiento de Caimalito Risaralda durante el periodo 2011 – 2012.

### **3. JUSTIFICACIÓN**

Como punto de inicio e invocando las normas Internacionales de los Tratados Internacionales Ratificados por Colombia, para combatir el hambre y la desnutrición en el mundo y la Constitución Política de Colombia de 1991."Declaración de los Derechos Humanos artículo 25 Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que se le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios". Declaración sobre erradicación del hambre y la malnutrición artículo 1 "Cada hombre y mujer, niños, niñas y adolescente tiene el derecho inalienable a estar libre de hambre y malnutrición para poder desarrollar sus facultades físicas y mentales". La Constitución Política Colombiana Artículo 44 "Son derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral e económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las Leyes y en los tratados ratificados por Colombia.

La Familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño (a) para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás."

El punto de inicio es sobre la necesidad de generar una conciencia del hambre y desnutrición en el corregimiento de Caimalito Risaralda, con el fin de lograr un

soporte de la dimensión socio jurídica y comprometer a las autoridades administrativas territoriales para que conjuntamente trabajen políticas, estrategias que permitan disminuir el hambre y la malnutrición como derecho constitucional, derecho fundamental y social de los habitantes de dicho corregimiento.

La inseguridad alimentaria y nutricional causa un gran impacto sobre la salud y la calidad de vida de las personas de Caimalito, afectando gravemente el desarrollo intelectual y sicomotor de los seres humanos y menoscaba la dignidad humana, disminuye y deteriora la cohesión social y pone en peligro o limita las oportunidades, posibilidades y se configura en una grave amenaza para la democracia.

La desnutrición en la primera infancia tiene un impacto en todo el crecimiento de la vida. En esta etapa podemos observar el modelo de estructura de las bases fundamentales de las características físicas, cognitivas y psicológicas que se van consolidando sucesivamente en las etapas del desarrollo. Los niños y niñas y adolescentes que no reciben en los primeros años de vida, se exponen a mayores peligros o riesgos de muerte durante su infancia y de morbilidad y desnutrición durante todo el ciclo de vida, limitando su potencial de desarrollo físico e intelectual, es decir restringiendo su capacidad de aprendizaje, limitando su oportunidad de desarrollar como persona y trabajar en la adultez sin poder lograr ser un profesional, situación que construye o perpetua el ciclo de pobreza.

Sin embargo el hambre y la malnutrición son situaciones evitables si las acciones de la familia, la sociedad y el Estado se orientan a la superación y prevención de dicha problema. Por ello el municipio de Pereira mediante el proyecto de investigación debe comprometerse de una seguridad alimentaria y nutricional efectiva en el corregimiento de Caimalito, asumiendo el compromiso que la alimentación adecuada es un derecho Constitucional y retoma lo ratificado en la carta de derechos humanos, ratificado, ampliado por los diferentes convenciones, pactos, compromisos y declaraciones Internacionales ratificado por Colombia.

Dicha situación se refleja en la Constitución Política, legislación y ahora en la adaptación de la Política Nacional de seguridad alimentaria y nutricional, documento social Conpes y en lo debe ser plan nacional de seguridad alimentaria

nutricional. Aunque situaciones y acciones para frenar el hambre y la desnutrición, no son recientes y pese a los múltiples esfuerzos para combatirlos es necesaria contar con una política de mediano y largo plazo como estrategia integral para luchar con estos problemas en el corregimiento de Caimalito de la dimensión del hambre y malnutrición, en esa medida Caimalito sin hambre. El Municipio de Pereira con el apoyo de la comunidad del Caimalito propone la lucha contra este fenómeno desde su reconocimiento de la diversidad cultural étnica y ambiental, que el corregimiento de Caimalito sin hambre se convierte en un ejemplo de herramienta de gestión que garantiza que el tema sea una prioridad dentro de la agenda pública territorial, asegurando que desde ahora y hacia el futuro se destinen, ejecuten programas y proyectos específicos para luchar o enfrentar la inseguridad alimentaria y nutricional. Avocar esta lucha contra el hambre y la desnutrición en el convencimiento de que no sólo es importante sino necesario sobre la base de lograr construir un municipio con oportunidad, construir una sociedad mejor; logrando impactos positivos en la calidad de vida de los esenciales avances para el desarrollo humano de las comunidades residentes en Caimalito, sino también para el Departamento de Risaralda. Situación que permite de una manera positiva la disminución de los problemas sociales y delincuenciales de ese corregimiento y la calidad de vida de sus habitantes.

## **IMPACTO DEL DESARROLLO DEL CEREBRO DE LOS RESULTADOS DE DPI**

Estos periodos sensibles constituyen oportunidades para estimular el desarrollo del niño y niña. Las experiencias durante esos periodos, más que en cualquier época, dan forma físicamente a la estructura del cerebro del infante porque este órgano es más maleable y más receptivo a experiencias externas. Infortunadamente, esa estructura plástica durante estos periodos es un arma de doble filo que conduce a la adaptación y la vulnerabilidad. Experiencias normales (como una buena nutrición y una información visual organizada en patrones), durante estos periodos sensibles fortalecen el desarrollo normal del cerebro. Experiencias anormales (como alcoholismo prenatal, visión bloqueada o desnutrición) pueden causar un desarrollo conductual y neural anormal (BLACK y otros, 2008). La familia y la comunidad (es decir, el entorno social) afectan el desarrollo de un niño, niña a través del ambiente físico y social, las experiencias, la socialización y las conductas de salud (Duncan y Raudenbusch, 1.999). El cuidador primario es la principal fuente de estímulo cerebrales en los primeros años de vida y su interacción con un infante tiene una enorme influencia sobre el

desarrollo cerebral de este último. Estas primeras experiencias son vitales en el desarrollo de la capacidad para regular las propias emociones, disfrutar la salud mental y física y desarrollar destrezas perceptivas, cognitivas y comunicativas. Cuando se satisfacen las necesidades básicas de un infante este puede avanzar muy en el dominio de competencias básicas; el niño, niña desarrolla la capacidad de pensar con sentido crítico, resolver problemas, colaborar con los demás y alcanza una mayor confianza en sí mismo. Estas capacidades también inciden en un desempeño escolar y en su vida general (Young, 2002).

A medida que los niños, niñas crecen, sus padres y otros adultos comienzan a desempeñar un papel más importante para formar y reforzar su desarrollo cerebral. Alrededor de los 36 meses de edad. Los niños, niñas comienzan a desarrollarse a través de interacciones sociales y basadas en el juego, que establecen con otros pequeños. A esa edad, la estimulación interactiva del juego con otros niños, niñas y los primeros educadores tienen un papel más importante y el infante cada vez más forma parte de un grupo social.

Las Investigaciones también demuestran que la mala salud en la primera infancia, medida por el bajo peso al nacer y el nivel nutricional, está asociado con el desarrollo cognitivo más deficiente y resultados escolares negativos a largo plazo.

Una nutrición deficiente desde su nacimiento hasta los primeros dos años de vida, por ejemplo puede perjudicar al desarrollo del cerebro (Black y otros, 2008; Grantham-McGregor, 1995; Grantham, Mc Gregor y Aní, 2001). De hecho el peso al nacer es la determinante más importante de la mortalidad neonatal. Dos resultados del DPI causados por bajo peso al nacer atrofian el crecimiento y anemia por deficiencia de yodo, también afectan más adelante la vida de las personas. Walker y otros (2007) concluyen que los infantes con anemia por deficiencia de yodo están en riesgo en cuanto su desarrollo; estos autores también señalan que en varios estudios los niños y niñas que experimentan retardo en el crecimiento intrauterino han presentado resultados más bajos en salud, desarrollo cognitivo y socioemocional, en etapas posteriores de su vida.

Cuando no se satisfacen las necesidades de los niños, niñas, su desarrollo se detiene. Por consiguiente, la pobreza puede tener efectos nocivos sobre su desarrollo físico y emocional, al igual que sobre sus capacidades cognitivas y logros educativos.

## LA POBREZA ES MÁS QUE FALTA DE EDUCACIÓN<sup>7</sup>

Hace casi un par de semanas, la Casa de Nariño fue el escenario para la presentación de la estrategia de atención integral a la primera infancia. El programa, que lleva el nombre 'De cero a siempre', implica la inversión de 5,6 billones de pesos a lo largo del cuatrienio, casi tres veces más que lo designado en la pasada administración.

La meta de la estrategia es llegar a 1,2 millones de niños de los estratos más pobres con una serie de métodos de avanzada, que van desde atención a la madre gestante, hasta el seguimiento al bebé y el acompañamiento en sus primeros años.

Para continuar con el desarrollo de esta justificación, es preciso traer a colación a un Nobel de Economía como lo es James Heckman en razón a que este planteó que los Estados deben generar una política pública que permita una atención temprana en los niños y niñas en pro del desarrollo integral de estos a miras de una óptima adultez.

### EL NOBEL HABLA DE SOBRE LA ATENCION TEMPRANA

¿Por qué no comenzar más tarde? Las razones las da James Heckman, un profesor de la universidad de Chicago, en Estados Unidos, quien en el 2000 recibió el premio Nobel de Economía por sus aportes al área de la microeconomía, y que lleva más de una década inmersa en el tema del desarrollo temprano.

¿A qué se debe su interés en este tema? La razón es que hace 10 o 15 años me involucré en estudios relacionados con temas de empleo y con los programas de entrenamiento laboral, y encontré que los resultados eran muy malos. Hallé que todo dependía de las capacidades y que los entrenamientos eran muy efectivos para las personas de niveles más altos, por lo cual empecé a pensar en el tema de las habilidades.

---

<sup>7</sup> ÁVILA, Ricardo. La pobreza es más que falta de la educación : James Heckman. En el Tiempo.com, sección Economía, [Marzo 5 de 2011]. [En internet]. Disponible en: [http://www.eltiempo.com/economia/bienestar/ARTICULO-WEB-NEW\\_NOTA\\_INTERIOR-8966795.html](http://www.eltiempo.com/economia/bienestar/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-8966795.html)



¿Qué más le sucedió? Casi al mismo tiempo, fue publicado en Estados Unidos un libro llamado La curva de Bell, que me pareció fascinante, y que decía que la habilidad es fácil de predecir. Uno de los argumentos de los autores es que la capacidad de una persona viene genéticamente determinada. Incluso, el libro se atrevió a explicar las diferencias entre razas, en particular, entre blancos y negros. A pesar de que esa conclusión estaba equivocada, el tema me interesó mucho y una cosa llevó a la otra.

¿A qué conclusión llegó? Encontré que las diferencias entre las habilidades de diversos grupos de la población empezaban a una edad muy temprana, y que la genética no tenía que ver en ello. La razón es que cuando se atacan esas disparidades, los resultados se ven muy rápido.

¿Por qué lo entusiasmó tanto ese hallazgo? Entendí que esta es una manera de reducir la desigualdad.

¿Qué siguió, entonces? La pregunta que me hice entonces fue si podemos hacer algo con respecto a la pobreza, a sabiendas de que no es genética y que podemos mejorar la habilidad de las personas si hacemos cosas a tiempo. Eso me llevó a una ruta muy tortuosa de volver a mirar miles de datos, porque yo soy un economista empírico, y encontré que las tasas de retorno de los programas de primera infancia son muy altas. A pesar de que es como comparar peras y manzanas, es mejor que invertir en acciones.

¿Eso va más allá de la educación? Así es. La mayoría de los economistas piensan que el capital humano equivale a la educación, pero lo cierto es que la habilidad y las capacidades de una persona son también una forma de capital humano.

¿Cómo impulsarlo? Los primeros años de una persona son fundamentales. Si uno toma un niño que ha sido víctima de abusos, como sucedió con muchos menores en la época en que Rumania era comunista, en la que miles fueron internados en orfanatos o algo parecido, se pueden ver, literalmente hablando, los cambios en el cerebro. No era un tema de nutrición, porque los niños eran alimentados, sino de falta de padres, algo que acaba teniendo una manifestación física.

¿Qué consecuencias tiene ese rompimiento? Se trata no solo de cariño, sino de un elemento que tiene una base biológica. La generación de oxitocina vuelve a la gente más altruista y amorosa, algo que tiene efectos sobre el niño. Por cierto, si uno toma a un menor que ha sido víctima de esta situación y lo lleva a un ambiente amable, los resultados se ven muy rápido.

¿Eso no era conocido? Sabemos que la gente que crece en circunstancias adversas sufre, pero lo que yo no sabía, hasta hace muy poco, es que eso cambia la biología del cuerpo humano y que algunas de esas condiciones se vuelven hereditarias, incluyendo la desigualdad. Estamos también comenzando a entender cómo nos volvemos personas y cómo se pueden estimular las oportunidades. Eso quiere decir, tener la capacidad de conseguir mejores trabajos o poder reaccionar en forma adecuada a los momentos adversos.

¿Cuáles son los elementos de una política pública en este campo? Comenzar tan temprano como se pueda.

¿Qué quiere decir eso? Empezar desde que el niño está en el vientre de su madre. Es conocido que una mujer embarazada que bebe alcohol o fuma le hace daño a la criatura, y el abuso de esas sustancias puede limitar gravemente el desarrollo social y la capacidad de aprender de un niño; pero eso, que suena tan obvio, no lo es en algunas capas de la población.

¿Por qué hay que empezar en esa etapa? Porque la capacidad cognitiva se desarrolla muy temprano y a partir de cierta edad es difícil conseguir cambios. No sucede lo mismo con elementos emocionales o sociales a través de los cuales también es posible influir positivamente en las personas a una edad más tardía.

¿Eso qué implica? Darle a la población en desventaja elementos de los que carece.

Por ejemplo... Crianza, cuya falta es el elemento que, yo creo, es el más importante en la pobreza. Por ejemplo, los estudios muestran que el apoyo que recibe un niño a la hora de hacer cosas o de plantear preguntas, es mucho menor

en las clases menos favorecidas. Eso quiere decir, entre otras cosas, que el número de palabras conocidas es mucho menor y que el vocabulario es limitado. ¿Y eso no depende del ingreso? La pobreza no es solo falta de dinero. Está correlacionada, pero es más que eso.

¿Cómo responder en un país como Colombia, en donde abundan las madres solas? Hay que tener paternidad sustituta, que no quiere decir apartar a un niño de su madre, lo cual es un error inmenso. Se trata de que el Estado complemente y refuerce esa labor mediante acompañamiento o capacitación. En otras palabras, centros para que los niños aprendan y estén acompañados, junto con el apoyo familiar, con el fin de hacerle entender a quien esté a cargo del hogar que ciertas actitudes son clave. Hay que enseñarles a muchos padres a serlo.

¿Cuál es la meta? En último término, se trata de fomentar que haya mejores seres humanos para que sean lo que ellos quieran. Pero que cada persona pueda escoger si es esto o lo otro.

¿Son algunos de esos daños mencionados reversibles para un niño que tenga 5 o más años? En buena parte, sin duda. Así como le ocurre a los pulmones de un fumador que deja el cigarrillo, también se puede recuperar algo del camino perdido en este terreno. Pero, entre mayor sea el niño, hay que utilizar herramientas sociales o emocionales como estímulo.

¿Qué le gustaría ver en Colombia? Me gustaría ver buenos sistemas de evaluación y continuidad. Este es un esfuerzo colectivo, pero me alegra comprobar que las decisiones están basadas en la evidencia. Si todo eso se logra, la meta de eliminar la pobreza extrema en Colombia se va a conseguir.

## EL COLOMBIANO QUE PRESIDIRÁ UN ENTE CLAVE DE LA ONU<sup>8</sup>

Con la presente noticia que es de interés general para Colombia, se marca un avance sustancial en ámbitos internacionales con el logro obtenido por el embajador de la ONU el señor Néstor Osorio, el cual fue designado como Presidente del Consejo Económico y Social de la ONU. Esto nos da un aporte interesante en nuestro trabajo de investigación sobre el compromiso que deben tener las Naciones miembros de la ONU para impulsar y potenciar políticas que permitan desarrollo social y económico, disminuir el hambre y la desnutrición en el mundo,

Dichas políticas deben de ser implementadas de manera efectiva por los países miembros de forma tal que se eviten retrocesos o estancamientos en los procesos de desarrollo social sobre seguridad alimentaria y aquellos demás campos que contribuyen a dicho fin.

El lunes, Néstor Osorio (izq.) fue elegido presidente del Consejo Económico y Social. Milos Koterec, representante de la República de Eslovaquia, lo felicita.

Al dirigir el Consejo Económico y Social 'podremos incidir en decisiones importantes', dice Osorio. Esta semana 54 países respaldaron de manera unánime a Colombia para que presida por tres años el Consejo Económico y Social (Ecosoc) de la Organización de Naciones Unidas (ONU).

La misión del Ecosoc es presentarle a la Asamblea General y a sus organismos especializados, recomendaciones para lograr un desarrollo económico y social que garantice la paz y la seguridad internacionales.

El encargado de liderar este proceso es Néstor Osorio, embajador de Colombia ante la ONU. El diplomático habló con EL TIEMPO sobre sus proyectos y los retos que le esperan.

¿Qué significa para Colombia llegar al Consejo Económico y Social de la ONU? Colombia estuvo los últimos dos años en el Consejo de Seguridad. Tuvimos dos debates muy importantes sobre desarrollo económico y social y sobre paz y seguridad. Esta transición al Ecosoc es muy importante para el país. Presidirlo nos

---

<sup>8</sup> EL TIEMPO. El colombiano que presidirá un ente clave de la ONU. Sección Política. [En internet]. [Febrero 3 de 2013]. Disponible en: <http://m.eltiempo.com/politica/entrevista-al-embajador-de-colombia-ante-la-onu/12573654>

da la oportunidad de incidir, participar y contribuir al desarrollo de políticas y programas importantes para nuestro país. Esto es parte de la innovación en materia de política internacional, diseñada y orientada por el presidente Juan Manuel Santos. En estos últimos dos años y medio el país ha desarrollado una nueva visión de su política exterior, caracterizada por nuestra decisión de participar y ser actores del escenario internacional.

¿Qué le va a dejar al país el paso por este Consejo? Colombia es un actor de primera línea en las grandes decisiones internacionales. El país, por su situación política y económica, por la forma en que ha progresado en los últimos años, ha entrado a una categoría en la que la sensatez de las políticas económicas y de DD. HH. y la búsqueda de la paz, han sido objeto del más amplio apoyo y reconocimiento de la comunidad internacional. En Ecosoc tenemos la oportunidad de seguir figurando como país influyente. El Consejo tiene un privilegio enorme, que es estar conectado con grandes instituciones como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y la Organización Mundial del Comercio.

La canciller Holguín hace parte del grupo sobre Objetivos del Milenio. ¿Cómo dejar una impronta en el trabajo de Ecosoc, pasando de los Objetivos del Milenio a los Objetivos de Desarrollo Sostenible que el país le propuso al mundo en 2011 durante la cumbre de Río+20?

El grupo de alto nivel donde está la ministra María Ángela Holguín va a empezar a generar unos lineamientos y orientaciones políticas para que el Ecosoc y otros organismos les den a esos Objetivos de Desarrollo Sostenible un verdadero contenido. Presidir y hacer parte de Ecosoc nos da una posición privilegiada para impulsarlos, para determinar dentro de todo el abanico de factores que hay, cuáles pueden ser los elementos más importantes. Yo mencionaría dos fundamentales: la seguridad alimentaria y el buen uso y disposición del agua y de la tierra arable. Esto hace parte de una agenda muy nutrida que tendremos oportunidad de influir y dedicarnos con todo entusiasmo a ello.

¿Qué se puede hacer para evitar el anquilosamiento y que el trabajo de Ecosoc se traduzca en hechos? Precisamente, en noviembre y diciembre pasados, antes de entrar al Consejo, Colombia presentó propuestas de reforma y actualización de

Ecosoc, para darle una mayor presencia, dedicándolo a los debates y recomendaciones sustantivas.

También tendrá que luchar contra el desgano de la ciudadanía frente a este tipo de organismos...

Naciones Unidas o cualquier organismo internacional es visto con una cierta distancia y desconfianza. Pero la presencia de Naciones Unidas -y es algo que vi en el Consejo de Seguridad, viajando a los países en conflicto-, contribuye a la reconstrucción institucional, al desarrollo cívico de los países, a crear instituciones de fomento económico para que los países puedan salir del conflicto y volver a establecer una paz duradera. Naciones Unidas es un organismo para la paz y la seguridad internacionales y, como tal, necesita sentar unas bases de convivencia, que tienen que ver con prosperidad económica y desarrollo social.

## **4. OBJETIVOS**

### **4.1 OBJETIVO GENERAL**

Establecer las políticas administrativas de las entidades territoriales, centralizadas y las estrategias difundidas económicas y públicas que se deben implementar para disminuir el hambre en el corregimiento de Caimalito Pereira-Risaralda-año 2011-2012.

### **4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Examinar la política administrativa en el Municipio de Pereira, en el Departamento de Risaralda, y el Estado Colombiano en cuanto al hambre y la desnutrición en el corregimiento de Caimalito Pereira-Risaralda.
- Identificar estrategia administrativa y económica, pública se implementan para disminuir o mitigar el hambre y la desnutrición en el corregimiento de Caimalito Pereira-Risaralda.
- Evaluar el cumplimiento de las políticas administrativas de las entidades Territoriales, centralizadas y las estrategias difundidas económicas y publicas que se deben implementar para disminuir el hambre ene l corregimiento de Caimalito- Risaralda año 2011 - 2012

## **5. MARCO REFERENCIAL**

### **5.1 MARCO HISTÓRICO DEL HAMBRE Y LA DESNUTRICIÓN<sup>9</sup>**

#### **RESUMEN**

El trabajo analiza los principales determinantes y las características de la desnutrición en América Latina durante la segunda mitad del siglo XX. En Primer lugar, se explican las bases del problema moderno del hambre y la desnutrición, tanto en su dimensión fisiológica como social, al destacarse su condición de calamidad social y de expresión biológica del subdesarrollo y de las desigualdades sociales. En segundo lugar, a partir de testimonios contemporáneos se exponen las principales características de la desnutrición que ha afectado a la población Iberoamericanas, y las causa que la expliquen. Por último, a modo de conclusión se subrayan las consecuencias negativas de no haber aprovechado la oportunidad que conllevaba el recto de superar los factores condicionantes de la malnutrición por defecto, y haber finalizado el siglo xx con un panorama epidemiológico nutricional conviven con fenómenos como los de la obesidad de pobreza.

**PALABRAS CLAVE.** Hambre y desnutrición. América Latina. Historia.

#### **INTRODUCCIÓN.**

Se dispone de abundantes datos que nos permiten seguir el rastro del hambre aguda a lo largo de la historia de la humanidad y numerosos testimonios que nos hablan del papel de la subalimentación crónica en el comportamiento demográfico de las poblaciones. Sin embargo, podemos afirma que el hambre y la desnutrición se descubren en el siglo XX, tanto en su dimensión social como fisiológica. Fue en perfilar conceptos como los de hipo alimentación o alimentación hipocalórica,

---

<sup>9</sup> BERNABEU MAESTRE, Josep. Notas para una historia de la desnutrición en la Iberoamérica del siglo XX. [Documento en internet]. Disponible en: <http://micrositios.dif.gob.mx/dgpas/files/2012/11/NOTAS-PARA-UNA-HISTORIA-DE-LA-DESNUTRICI%C3%93N.pdf>



alimentación carencial o malnutrición. Al mismo tiempo, que se acuñaban expresiones como “Las huellas del hambre” para recordar que una alimentación insuficiente puede limitar el desarrollo físico y el rendimiento en el trabajo, además de incidir en un incremento de la morbilidad y la mortalidad.

Tomando como punto de partida este contexto, y desde la consideración del hambre y la desnutrición como una calamidad social, como la expresión biológica del subdesarrollo, y por lo tanto como consecuencia de desigualdades sociales, en el presente trabajo pretendemos abordar algunos de los principales determinantes históricos que han definido la desnutrición contemporánea en Iberoamérica.

## **EL PROBLEMA CONTEMPORANEO DEL HAMBRE Y LA DESNUTRICIÓN.**

Desde el punto de vista de los problemas nutricionales durante la primera mitad del siglo XX, la atención se centró en los graves síndromes clínicos asociados a las deficiencias vitamínicas. La condición subyacente de la población la desnutrición en general no era objeto de estudio. Solo cuando las enfermedades carenciales dejaron de ser prevalentes se comprendió la importancia de aquel estado general y su papel como factor predisponente de problemas como el Kwashiorkor, el marasmo, o infecciones de diversa naturaleza, además de su influencia en el desarrollo funcional de la población.

Los problemas de subalimentación empezaron a situarse en la base de las elevadas tasas de mortalidad infantil, al mismo tiempo que se empezaban a reconocer el papel de la malnutrición y la desnutrición sobre el desarrollo socioeconómico.

En el ámbito de la salud internacional, la toma de conciencia del problema del hambre y la desnutrición que afectaba una parte importante de la población mundial llegaría de la mano de las situaciones de crisis alimentarias provocadas por la Primera Guerra Mundial, por los informes generados en las décadas de 1920 y 1930 por el comité higiene de la sociedad de Naciones sobre la precaria situación nutricional de muchos países desarrollados, y por los acontecimientos de la Segunda Guerra Mundial. La aplicación del método epidemiológico a los problemas que interesaban a la higiene de la nutrición permitió generar nuevas

ideas y conceptos entorno al problema del hambre y la desnutrición. Tras una primera etapa en la que los especialistas en nutrición se habían concentrado en la identificación de los agentes causales (Fundamentalmente carencias específicas), empezaron a preocuparse por la víctima y el medio-. Los problemas de malnutrición y de salud deficientes comenzaron a ser estudiados de forma sistemática, al mismo tiempo que grupos de especialista en materias de nutrición, sociología , economía, agricultura, salud y educación, se esforzaban por romper el círculo vicioso de pobreza malnutrición e indigencia

## **LA DESNUTRICIÓN EN LA IBEROAMÉRICA CONTEMPORANEA Y SUS CAUSAS.**

En la III Conferencia Internacional de Alimentación celebrada en Buenos Aires en octubre de 1939, se reconoció que América Latina vivía una verdadera tragedia por la subalimentación que afectaba a la mayoría de los países. Al mismo que se denunciaban que una parte importante de la población Latino Americano “No alcanzaba a comer lo mínimo que debía exigirse para conservar la vida y permitir un rendimiento normal de trabajo humano”, se destacaban que muchos delegados no pudieron aportar cifras por ausencia de encuestas. De forma indirecta, se concluyó que en los países Latinoamericanos más favorecidos, la Cuarta parte de su población obrera no alcanzaban a ganar lo suficiente para poder adquirir los alimentos necesarios.

En la décadas de 1930 y 1940, en el marco del problema mundial que representaban el infra consumo alimentario, la deficiencia alimentaria para América del sur contemplaba tanto los aspectos relacionados con la cantidad como con la calidad. Venezuela, Colombia, Ecuador, Bolivia mostraban las cifras más reducidas de consumo. Un déficit que todavía se mostraba más manifiesta en el caso de los alimentos protectores.

En 1946, el Chileno MOISES POBLETE TRONCOSO, publicaba una monografía sobre el subconsumo que mostraba América Latina. En lo referente al problema alimentario, los resultados confirmaban que la afectaba a los países Latino

Americanos en diversas formas y grados; aún en aquellos mejor dotados y de producción muy abundantes, como pasaba en Argentina y Uruguay.

El porcentaje de población que padecía subalimentación variaba enormemente y también los términos del problema. El trabajo de Poblete tomaba en consideración datos referentes a Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Bolivia y Uruguay.

Argentina mostraba en su conjunto un grado de alimentación excelente, en cuanto a los productos base, pero menos satisfacción en lo relativo a los productos protectores. Aunque presentaba un término medio de alimentación superior al del resto de países de América del Sur, existían desnutrición entre la población argentina, sobre todos en las regiones más áridas del país donde la escasez de alimentación comportaba “El fácil contagio de las enfermedades en dérmica y una notable disminución de la talla.

En el caso de Brasil los datos mostraban la gran diversidad de situaciones que existían entre el mundo rural y el urbano. Más de una cuarta parte de sus familias vivían en un déficit alimentario permanente y los gastos en alimentación superaban el 50% de los ingresos. Además existían un notable desconocimiento de los principios básicos de la alimentación y la nutrición “Cuando el brasileño no pasa hambre, sigue teniendo hambre cualitativa”.

En el caso de Bolivia se destacaba la ausencia de información estadística sobre alimentación. No obstante, todos los datos apuntaban que el consumo de alimentos energéticos y protectores era excesivamente bajos, y que el porcentaje de ingresos que se dedicaba a la alimentación superaba en muchas ocasiones más del 70%. El consumo de alimentos calculados en algunas minas del País (La producción minera era la más relevantes), arrojaban cifras de 2.247 calorías, cuando la fisiología del trabajo efectuado requería un mínimo a aconsejable de entre 3.600 -4800 calorías. Además el caso de los mineros los salarios muchas veces no alcanzaban a cubrir más que el 79% del costo de la ración dietética encomendada. La deficiente situación de estado nutricional de la población boliviana se reflejaba en una de las tasas de mortalidad infantil más elevada de América Latina, en una sobre mortalidad por tuberculosis, y en otros problemas de salud como el incremento del consumo de bebidas alcohólicas. En el caso de

Chile su población mostraba un déficit de alimentos protectores, su población mostraba un déficit de alimentos protectores y un déficit de un 20%, en colonias en relación con Argentina. Dicha deficiencia era equivalente al de su producción de alimentos, a pesar del incremento que se estaba produciendo desde 1930.

Colombia presentaba uno de los mayores porcentajes de gastos familiares dedicados a la alimentación, el 63,9%. La nutrición de la población colombiana era deficiente en cantidad y calidad. Existía un déficit de producción de alimentos en relación con su número de habitantes, la carestía sólo podría resolverse a través de la importación. Su deficiente red de transporte dificultaba la distribución de alimentos. Existía una gran desproporción entre los salarios y el coste de los alimentos. Urgía establecer una campaña para aumentar su producción y establecer un consumo más adecuado.

Para el conjunto de los cinco (5) países sudamericanos estudiados, problema de la mortalidad y morbilidad general e infantil aparecía relacionado con el subconsumo de alimentos y con la presencia de un índices incontestables de desnutrición, tal como mostraban los elevados porcentajes de rechazos en los contingentes militares. Se trataba de la elocuente demostración del “Decrecimiento de la potencialidad física de la raza a causa del subconsumo” y de las carencias que mostraba el estado físico de los escolares resultaba indispensable suprimir el déficit que exponía la población en alimentación en general y en alimentos protectores en particular, e intensificar en todos los países de América del Sur la producción de artículos alimenticios, en especial de leche, carne, frutas, verdura, materia grasas y cereales.

La primera conferencia sobre alimentación en América Latina tuvo lugar en 1948 y en ella por primera vez, se aportaron informaciones concretas y precisas sobre la situación alimentaria de los diversos países.

Las Encuestas sobre alimentación situaban a la región entre las zonas más afectadas por la subalimentación y el hambre. El problema de la desnutrición está considerado una auténtica plaga social y el principal problema de salud pública. En el caso de América del Sur dos tercios de la población vivían en un estado de

subalimentación (alrededor de 60 Millones de personas) y un tercio mostraban una situación de hambre /inanición crónica (alrededor de 30 millones de personas).

El medio de aquella situación, resultaba paradójico que los países de América Latina, de grandes extensiones agrícolas y tradicional estructura económica agraria y baja densidad demográfica, no fuesen capaces de producir alimentos en cantidad y calidad suficiente para satisfacer las necesidades de sus poblaciones. La paradoja toda vía era mayor si tenemos en cuenta que en algunos aspectos producción superaba a las necesidades de un bajo consumo. Sin embargo, se perdía o no se aprovechaba por otros sectores de la población, o por otros países Latinoamericanos que tenían un gran déficit alimentario en productos agrícolas esenciales para poder explicar aquella aparente contradicción, y se hacía referencia a la estructura económica y social de la Región.

Autores como el brasilero JOSUE DE CASTRO, proponían abordar el problema desde la perspectiva del análisis ecológico, es decir “Tomar en consideración el conjunto de factores físicos, biológicos y humanos que le confieren su aspecto social”. Se trataba de abordar los factores naturales y sociales que determinan la desnutrición. Los alimentos que faltaban los que resultaban escasos y las consecuencias sobre la salud y la estructura social de los diversos grupos. Se trataba de analizar la influencia de las condiciones climáticas, la naturaleza del suelo y el poblamiento sobre la alimentación. Desde el punto de vista geográfico, América Latina podía ser considerada una región con cierta uniformidad, pero no la era desde el punto de vista demográfico y económico, ya que se trataba más bien de “un Archipiélago formado por conjunto de Islotes con escasos vínculos y relaciones recíprocas”.

En el ámbito de la desnutrición, en –América del Sur se distinguían dos grandes zonas o sectores. Un Primer Sector de intensa subalimentación tanto cuantitativa (insuficiencia de calorías), como cualitativa, y un Segundo sector que mostraba una situación alimentaria menos graves con un régimen alimenticio suficiente en términos de cantidad, pero donde faltaban parcial o total ciertos elementos nutritivos.

El Primero de aquellos sectores estaba formado por Venezuela, Colombia, Perú, Ecuador, Bolivia, Chile, el noreste y extremo sur de Argentina, la parte occidental de Paraguay y la mitad norte de Brasil (La cuenca del Amazonas y la región nordeste del país). Aunque existía una gran diversidad de regímenes alimenticios, todos, se mostraban insuficientes y mal equilibrados. Las cifras oficiales mostraban un aporte calórico inferior a las 2.800 calorías, pero la situación real no era tan trágica, primero porque se consumían más calorías que las reflejadas en las cifras oficiales y segundo por el efecto del clima tropical, que suele ralentizar el metabolismo basal y el metabolismo de acción lo que conlleva a una reducción sensible del gasto energético. Estas serían entre otras las razones que explicarían las supervivencias aparentemente milagrosas de aquellas poblaciones. En general no presentaban signos externos con las estadísticas de producción y consumo. Su alimentación dejase mucho que desear.

El Régimen de alimentación estaba mal equilibrado debido al exceso en hidratos de carbono y la ausencia más o menos acentuados en proteínas, de vitaminas y de ciertas sales minerales. Detrás de todas aquellas circunstancias estaba en escaso consumo de alimentos protectores de origen animal como la carne, el pescado, la leche, el queso o los huevos. La fuente ordinaria de proteínas en aquel sector eran el maíz, los frijoles y ciertos tubérculos y raíces, pero estaban muy lejos de aportar las proteínas de calidad y los aminoácidos esenciales requeridos.

Las consecuencias de aquella falta de proteínas se traducían en un retraso del crecimiento y en la talla, especialmente baja. Por el contrario, otras manifestaciones, como la presencia de edemas totales o parciales o las diarreas, tanto corrientes en regiones donde la alimentación estaba basada casi exclusivamente en arroz o maíz, no eran frecuentes en América del Sur, ya que la monotonía alimentaria se veía atenuada por el empleo de cierta variedad de sustancias alimentarias.

La Falta de consumo de grasas, de leche, de mantequilla y de legumbres verduras que se constataban en los regímenes alimenticios de aquel sector, comportaba necesariamente una carencia de vitamina A que se traducía en retrasos de crecimiento, problemas cutáneos-como la hiperpigmentación o hiperqueratosis – o una mayor frecuencia de xeroftalmia. Por otra parte, el exceso de consumos de

hidratos de carbono en detrimento del de proteínas y grasas, resultaba decisivo para entender la presencia de síntomas ligados a la falta de vitamina B. En general, aunque existía un déficit de vitaminas, se trataba de carencias parciales que no se manifestaban, por los síntomas clásicos de las avitaminosis manifiesta, salvo cosas excepcionales. Otras deficiencias afectaban al hierro, y el yodo cloruro de sodio.

La Falta de hierro estaba determinada por la prevalencia de una anemia muy generalizada que durante mucho tiempo fue atribuida al clima tropical, cuando en realidad se trataba de una anemia de origen alimentario. De acuerdo con la teoría carencial de las enfermedades, la anquilostomiasis dejó de ser considerada primordialmente una helmintiasis. Obtuvo la condición de hierro que provocaba, no solo por la expoliación sanguínea ocasionada por el parasito sino sobre todo por la deficiencia de hierro en las dietas, privando de esta forma al organismo de los recursos necesarios para conseguir la recomposición del cuadro hemático.

El bocio por falta de yodo era endémico de aquel sector de América del Sur que, como ya hemos indicado, se caracterizaba por mostrar una intenso subalimentación. La decadencia orgánica y la degeneración física y mental que provocaba esta patología se agravaba además, por el consumo elevado de alcohol y de coca, otra deficiencia específica era la de cloruro sódico, una circunstancia que explicaba la fatiga tropical y que se veía favorecida por el excesivo calor y la humedad.

En algunas zonas, el consumo de carne, y pescado salado compensaba las pérdidas de cloruro sódico, pero en otras zonas, como en la cuenca amazónica, el consumo de sal era insignificante. La Falta de cloruro sódico provoca un desequilibrio y un incremento de los niveles de potasio en la sangre, y que a su vez conduce un estado de depresión nervioso y agotamiento muscular que están detrás de los estados de fatiga tropical.

El otro sector de América del Sur al que hacía referencia De Castro, estaba afectado por una subalimentación discreta. Lo conformaban la parte más oriental del continente (las regiones del centro –oeste y del sur de Brasil, el Territorio de Paraguay situado al este del que lleva su mismo nombre, Uruguay y la región

nordeste de Argentina, aunque la situación alimentaria era mejor que la del sector afectado por la subalimentación y el hambre crónica, estaba lejos de ser perfecta. En el segundo sector se concentraban, en las décadas centrales del siglo XX, la mayor parte de las actividades económicas y la riqueza del continente. Allí se situaban las tres grandes metrópolis industriales de América del sur (Buenos Aires, Rio de Janeiro y Sao Paulo), el mayor poder adquisitivo y los niveles de vida más elevadas, además de contar con una red de transporte más completa y un mayor nivel cultural. Se trataba de un conjunto de factores que contribuían a facilitar, junto a otros determinantes, un régimen alimenticio más racional. Por otra parte, en dicho sector el suelo y el clima resultan más favorables para la agricultura y la ganadería. Las carencias de proteínas resultaban excepcionales, salvo poblaciones marginales o en las clases socio económicas más pobres ubicadas en los suburbios urbanos de las grandes ciudades. Sin embargo la situación no resultaba tan favorable en lo relativo al consumo de minerales y vitaminas, que se encontraban carencia parcial de calcio, hierro, yodo y vitaminas A y B.

En Resumen., la alimentación de la población de América del sur resultaba más o menos defectuosa, siendo la subalimentación generalizada uno de los factores que ayudaban a explicar sus elevadas tasas de mortalidad generalmente de mortalidad infantil y de mortalidad debida a infecciones como la tuberculosis. ¿Cuáles eran las causas de la subalimentación y hambre en América del Sur? En Opinión de JOSUE DE CASTRO, la triste situación alimentaria de aquel subcontinente sus trágicas consecuencias, respondía a un conjunto de factores de carácter natural y cultural.

De hecho las cuatro conferencias latinoamericanas de nutrición que tuvieron lugar entre 1948 y 1956 reforzarían esta necesidad de contemplar una aproximación Multicausal en el momento de abordar la situación nutricional. Desde un enfoque integral, se trataba de tomar en consideración la organización social, económica y política, las características demográficas, la distribución especial de la población (Urbana/Rural), la ecología, la cultura, el desarrollo –institucional y administrativo, la actividad productiva entre otras; junto a la necesaria integración de los problemas de alimentación y nutrición en las políticas de salud públicas.



Entre los factores naturales, se destacaban la poca cantidad de tierra cultivable. El suelo de aquella región, propia de latitudes tropicales, resultaba apto para la agricultura de vegetales que producen hidratos de carbonos como caña de azúcar, la mandioca, el maíz o el arroz, pero mostraba un rendimiento inferior al que se obtenía en las zonas templadas. Además los suelos tropicales suelen estar sometidos a una importante erosión lo que conlleva a una disminución de rendimiento agrícola con el paso del tiempo.

Tabla 1. Millones de niños y niñas (0 a 5 años) afectados por desnutrición con \_\_\_porcentaje de grave y severa y distribución por continentes (1963-1973)

ÁREA	POBLACIÓN DE 0-5 EN MILLS PROMEDIOS 1963-1973.	NIÑOS DESNUT GRAVES- MILLS	NIÑOS DESNUTR MODERADA MILLS	TOTAL
América Latina	46	0.7	6.6	9.5
África	61	2.7	16.3	19
Asia	206	6.6	64.4	71
TOTAL	314	10	89.5	99.5

Fuente: BERNABEU MAESTRE, J. Notas para una historia de la desnutrición en la Iberoamérica del siglo XX. [Documento en internet]. Disponible en: <http://micrositios.dif.gob.mx/dgpas/files/2012/11/NOTAS-PARA-UNA-HISTORIA-DE-LA-DESNUTRICI%C3%93N.pdf>

Otro elemento a tener en cuenta es el régimen pluviométrico, ya que tanto el exceso de lluvias, como su rareza pueden complicar la actividad agrícola. En cualquier caso, subraya De Castro, estos inconvenientes naturales estaban muy lejos de explicar la subalimentación y el hambre, pues “aunque en América del sur, las tierras cultivables están dispersas e irregularmente distribuidas, este continente posee zonas de tierra cultivable de excelente calidad y capaces de producir, una vez cultivadas, los alimentos suficientes para nutrir a más población que lo actual”

Era en los factores de orden social, más que en los naturales donde había que buscar la causa de la penuria alimentaria que sufría América del sur. Para De

Castro, la subalimentación y el hambre crónica que afectaba al subcontinente era consecuencia inmediata de un pasado histórico.

La historia de su explotación agrícola y mercantil en la época colonial, se señalaban como los auténticos responsables de haber frenado el desarrollo agrícola y las posibilidades de abastecimiento. Muchas zonas del continente se vieron sometidas al monocultivo o a la explotación exclusiva de un producto, olvidando el resto y perjudicando sus riquezas naturales y sus capacidades de producción alimentaria. Un panorama que se vio complicado por otro fenómeno ligado igualmente a la explotación agrícola colonial: la actividad encaminada a la explotación de determinados productos y basados en el latifundio y la práctica del monocultivo.

Las causas de la subalimentación y el hambre en América del sur se podían resumir por tanto en cuatro grandes grupos. En el primer lugar, régimen agrícola caracterizado por una baja productividad y por un coeficiente de producción muy inferior al esperado e incapaz de responder a las necesidades vitales de la población regional. En segundo lugar habrían contribuido a aquel déficit alimentario, la insuficiencia de las vías de comunicación y la falta de medio de transporte, así como su inadecuación para transportar mercancías perecederas. Dos circunstancias que hacían difícil poder superar los obstáculos asociados a la distancia que existía entre los centros de producción y los de consumo. En tercer lugar, un mal uso de los alimentos para desconocimiento de su valor nutritivo, de la higiene alimentaria, y de los procedimientos de producción, de conservación y de consumo más adecuados. Por Último, un limitado poder adquisitivo de la población, insuficiente para poder adquirir los alimentos protectores.

Refiriéndose al conjunto de América Latina, las conclusiones de Josué De Castro resultaban igual de contundentes, como indicaba dicho autor, la región representaba una de las grandes zonas mundiales de subnutrición y hambre, y aunque la intensidad con la que se manifestaba el problema variaba de unas zonas a otras, en todas partes se encontraban regímenes alimentarios insuficientes, incompletos y mal equilibrado, destacando la carencia de proteínas. El consumo medio de alimentos ricos en proteínas de origen animal era uno de los más reducidos del mundo, por debajo del mínimo deseados y se señalaba como

la más grave de todas las formas de hambre que castigaban al continente Americano.

En los años finales de la década de 1960 y primeros años de la de 1970 entre el 50 y el 70% de los niños de América latina mostraban un déficit de peso en relación con su edad y más de nueve millones presentaban cuadros de desnutrición grave o moderada, tal como se puede comprobar en la tabla I. Por su parte Bengoa y donoso ofrecían en 1974 los datos de prevalencia de la desnutrición en América latina que aparecen recogidos en la tabla II.

La importancia que alcanzaba la desnutrición en la década de 1970 en la infancia latinoamericana, fue refrendada por la investigación Interamericana de mortalidad infantil que se llevó a cabo en 13 áreas de América latina y Caribe la malnutrición representaba la causa fundamental de muerte en los 9% de los niños y niñas fallecidos y la causa asociada.

Tabla 2. Porcentaje de desnutrición infantil grave y moderada en América Latina (1974).

REGIÓN	FORMAS GRAVES %	FORMAS MODERADAS %
Caribe	1	5
Centro América Panamá y México	20	18.8
Sudamérica	12	14.0
nivel mundial...	2.3	18.8

Fuente: BERNABEU MAESTRE, J. Notas para una historia de la desnutrición en la Iberoamérica del siglo XX. [Documento en internet]. Disponible en: <http://micrositios.dif.gob.mx/dgpas/files/2012/11/NOTAS-PARA-UNA-HISTORIA-DE-LA-DESNUTRICI%C3%93N.pdf>

En el 48%, en el 57,4% de los niños fallecidos entre 1 y 4 años, malnutrición fue directa o indirectamente responsable de la muerte. Por otra parte junto a las formas graves de malnutrición, entre el 50 y 70% de los niños y niñas latinoamericanos de menos de 5 años presentaban, se consideraba el peso en relación con la edad, una malnutrición moderada o leve. A pesar de las iniciativas que se llevaron a cabo antes de la década de 1970 en aquellos años eran

muchas las voces que denunciaban en foros especializados el dramatismo del problema nutricional y alimentario que vivía la población Iberoamericana, inclusive su creciente deterioro.

Por su parte la crisis mundial de alimentos que pareció sorprendente al mundo en 1972, generó inquietud entre los gobiernos y entre opinión pública por las escaseces de alimentos y la gravedad de los problemas nutricionales. En el contexto regional e internacional se formalizaron iniciativas como el 'proyecto inter-agencial de políticas sobre alimentación y nutrición de Naciones Unidas con la sede en Santiago de Chile o se formularon recomendaciones como las recogidas en el Plan Decenal de salud para las Américas de 1974, en el sentido de adoptar como objetivo prioritario "Una significativa reducción de la desnutrición para el periodo 1972-1982".

Los datos sobre América latina aportados en la conferencia mundial de alimentación de 1974 ponían de manifiesto que tres países (Bolivia, Salvador y Haití) tenían una disponibilidad energética inferior a los 2000 calorías. Solo dos países (Argentina y Uruguay) superaban las 3000 calorías, al respecto países tenían una disponibilidad intermedia. Los países con mayor déficit calórico mostraban también los peores niveles de disponibilidad de proteínas. Bolivia disponía de 46 gramos de persona y día, el Salvador 52 y Haití 39 frente a los 100 gramos que alcanzaban Argentina y Uruguay.

En el periodo 1974-1976 el 13% de la población de América latina padecía malnutrición. Aunque la pobreza y otros factores asociados, ligados al subdesarrollo eran el principal condicionante de todos estos cuadros de desnutrición, la situación se agravaba por la ausencia de un conocimiento dietético adecuado. La Comisión económica para América latina (CEPAL) estimó en 1977 que cerca de la mitad de la población Latinoamericana tenía acceso efectivo a solo 2.250 calorías por día. El informe anual de actividades del Instituto de nutrición de centro América y panamá de 1978 que se hizo público en 1979, indicaba " Que el número de niños , niñas desnutridos estaban aumentando progresivamente", como señalaba Bengoa en 1978, el problema de la desnutrición crónica era el más grave que afrontaba América latina . Aquella desnutrición traslada el resultado de un proceso de adaptación irreversible en muchos de sus parámetros se trataba de un fenómeno biológico de autodefensa,

donde la disminución de los requerimientos nutricionales tenía lugar a través de una reducción en el ritmo del crecimiento y de la depreciación de la actividad física, la talla baja escondía una patología total al desarrollo físico y funcional con repercusión en el desarrollo social.

Una década después, en 1990 pese a los avances conseguidos, la asociación entre desnutrición e infección continuaba siendo un problema para la infancia de América latina. A nivel mundial la mitad de los niños y niñas de 2 a 5 años presentan talla baja, en América latina era un tanto los que la ostentan la prevalencia de bajo peso en preescolares se continuaba en 1995 del 24% en el caso de América central y Caribe el porcentaje era de 15% y en América del Sur de 8". Pero el problema que emergió con mayor fuerza eran aquellos años y que adquirió la condición de problema de salud pública. Fue el de las carencias subclínicas de vitaminas A hierro y yodo. Una situación que resultaba doblemente llamativas ya que se trataba de deficiencias subsanables a través del enriquecimiento de alimentos de uso habitual, con la distribución del nutriente deficitario entre la población de riesgo o con la mejora de la dieta a través de la educación.

Como trasfondo de todo aquel panorama, la pobreza continuaba siendo motivo de gran preocupación al ser la causante principal del subconsumo calórico, y de las deficiencias específicas. Los niveles de pobreza no solo habían aumentado en América latina en la década de 1990, sino que se habían ellos más visibles Cuando la población rural predominaba en América latina, la pobreza estaba escondida entre las pliegues de las montañas, con llevando sus habitantes una vida mísera, pero adaptada ecológicamente al medio campesino. Sus necesidades sentidas eran escasas, pero cuando la población irrumpió en las grandes ciudades, la pobreza continuó, pero totalmente desadaptada al medio ecológico urbano, la pobreza se hace más visible y más insoportable ya que las necesidades aumentan. Aquella pobreza al mismo tiempo que continuaba determinando los problemas de desnutrición, adquiriría un nuevo protagonismo como factor coadyuvante de la obesidad y otros factores no deseados de la transición nutricional y alimentaria. Es la década de 1990, el horizonte nutricional de Iberoamérica evolucionó desde una situación de alta prevalencia de bajo peso y déficit de crecimiento hacia un escenario marcado por un incremento de obesidad que acompañaba enfermedades crónicas no transmisibles como las de naturaleza cardiovascular , diabetes y cáncer, los países latinoamericanos se ha

visto obligados a soportar la doble carga sanitaria y la superposición epidemiológico nutricional, al tenor que afrontar el doble reto de los efectos negativos de la transición nutricional y continuar paralelamente la lucha contra el hambre y la desnutrición.

## **CONCLUSIÓN.**

La problemática contemporánea de la desnutrición que vivieron y viven los países Iberoamericanos, debe enmarcarse entre los componentes del llamado síndrome de atraso o miseria y la dislocación social que lo rodea.

Los éxitos consagrados en América latina durante las décadas de 1960 en el descenso de la prevalencia de las formas graves de desnutrición, fueron el resultado de la aplicación de programas de intervención directa. Para aquellos avances no significaron mejoras reales en los niveles de vida, al haberse modificado muy poca los factores condicionantes que estaban detrás del hambre y la desnutrición. Se trata de una distinción muy relevante, ya que la disminución de los casos de malnutrición grave y de los síndromes de carencia específicas no significa necesariamente que los sobrevivientes gocen de un buen estado de salud. El problema de la malnutrición crónica persiste en todas sus repercusiones sobre el desarrollo físico y funcional, sobre el rendimiento escolar y la adaptación social. Las poblaciones que soportan suministros inadecuados de alimentos pueden ajustarse disminuyendo el tamaño y el peso corporal, reduciendo la actividad física o ambas cosas. Estas acomodaciones aunque no lleguen a ser consideradas un problema importante de salud, si que tienen consecuencias en términos de productividad. Si los factores condicionantes de la malnutrición permanecen o solo se modifican ligeramente, parece razonable esperar, como señalaba José María Bengoa, encontrar muchos niños y niñas desnutridos o con signos de haberlo estado “Niños, niñas de 6-7 años que están comenzando la escuela y quienes debido a su desarrollo físico, parecen no tener más de 4 años. Estos niños, niñas y aquí es donde está la tragedia, no son comparables en su conducta, ni en psicología, ni en su capacidad para el aprendizaje o otras niños de su misma edad, pero tampoco son comparables a los niños, niñas de 4 años de edad, son seres distintos, con sus propias características biológicas y de conducta de su grupo de edad cronológica”

A lo largo de la segunda mitad del siglo XX se produjeron avances en la resolución del reto que planteaba la desnutrición en Iberoamérica, pero no parece que se haga aprovechando la oportunidad de resolver los factores condicionantes de la misma. El fenómeno de la globalización y las transiciones epidemiológicas y nutricionales que están experimentando regiones como América latina. Han incorporado nuevas dimensiones al reto de superar los problemas asociados a la malnutrición, obligándonos a repensar como podemos aprovechar las oportunidades.

## 5.2 MARCO TEÓRICO

“Robert Alexy” Teoría del Derechos Fundamentales Positivamente válida “Siempre que alguien posee un derecho fundamental existe una norma valida de derecho fundamental que le otorga ese derecho”.<sup>10</sup>

Para que logre una amplia investigación del hambre y la desnutrición en el Corregimiento de Caimalito podríamos preguntar “hasta qué punto se extiende la protección de los Derechos sociales en la provisión del mínimo vital para los individuos o si los derechos fundamentales también rigen en el mundo del Derecho Ordinario”. Desde su apación en 1986 la Teoría de Derechos Fundamentales de Robert Alexy, se ha erigido como un referente inexcusable a la hora de entender la importancia o que significan estos derechos, y las consecuencias que implican para la vida jurídica de una sociedad.

La Concepción de los Derechos Fundamentales como principios o mandatos de optimización que ordenan la realización su contenido. En la mayor medida posible en relación con las posibilidades jurídicas y fácticas. Esta comprensión e integración de los derechos fundamentales implica la constitución e idea que no existen derechos absolutos, de que en la vida social imprescindible cohonestar las exigencias que se derivan de unos y otros y que, y que las intervenciones estatales en los mismos son una consecuencia legitima de la democracia y son validos mientras respeten el Principio de Proporcionalidad y sobre todo de su

---

<sup>10</sup> ALEXY, Robert. Teoría Fundamental de los Derechos Fundamentales. Bogotá: Departamento de Publicaciones de la Universidad Externado de Colombia en agosto de 2003.

tercer subprincipio la ponderación mecanismo que comienza a tomar fuerza y ocupar su sitio de privilegio en la metodología jurídica, junto a la subsunción.<sup>11</sup>

Los Derechos Fundamentales es la traducción de una voz que lleva este nombre y que Alexis preparó para la ENZYKLOPADIEPHILOSOPHIE, y expone las propiedades básicas o elementales de su concepto de derechos fundamentales y las pone en un interesante dialogo con otras concepciones de estos derechos reinantes en el mundo Alemán, cómo las de SCHMITT, FORSTHOFF y BOCKENFORDE. Robert Alexy defiende la teoría ante la asociación de profesores de Derecho Público, respondiendo algunas críticas contra la teoría de los principios y específicamente algunos críticos que la consideraban o catalogaban como enemiga de la democracia y para la judicialización del derecho. Afirma cómo la concepción de los derechos fundamentales como principios no esquilma los principios democráticos, sino que lo incorpora a los mecanismos interpretativos mediante los cuales se aplican estos derechos.<sup>12</sup>

La concepción de los principios no define a los derechos como enemigos de la democracia, sino que hace de la democracia un factor para determinar el avance de las garantías implícitas en los derechos.

La Teoría de Robert Alexy. Derechos fundamentales, afirma que la teoría de derechos fundamentales, se basa en la manera en que está dispuesta la normatividad de derecho positivo de los derechos fundamentales, son todos los derechos catalogados expresamente como tales por la propia Constitución. Por lo general esto ocurre cuando los derechos fundamentales aparecen compilados en único catalogo. La Constitución también establecen derechos fundamentales por fuera del catalogo en que se recoge este tipo de derechos. En la Ley fundamental de la República Federal Alemana cuando en una Constitución aparece un precepto como el numeral 4 artículo 93 párrafos 1 de la Ley fundamental, que alude a los derechos fundamentales como los derechos que pueden ser defendidos por los ciudadanos con la ayuda de la actuación de tutela. Los conceptos de derechos fundamentales referidos a los catálogos de estos derechos y a normas Constitucionales procesales relativas a la acción de tutela

---

<sup>11</sup> Ibíd.

<sup>12</sup> Ibíd.



pueden ser útiles desde el punto de vista público. Sin embargo en su trasfondo debe haber siempre un concepto de derecho de derecho fundamental.

Es aconsejable no afirmar en definitiva que los derechos fundamentales son derechos humanos transformados en derecho Constitucional positivo, sino que se trata de derecho que han sido llevados al derecho positivo con el propósito, o la intención de darles una dimensión positiva a los derechos humanos por consiguiente, los derechos fundamentales que deben representar derechos humanos transformados en derecho constitucional positivo. La Institucionalización de los derechos humanos como derechos fundamentales es un caso paradigma del intercambio entre las ideas y la realidad y así entre la teoría y la práctica.

La Carta Magna del año 1215 conocida sobre todo en el mundo Anglosajón, una eficacia persistente aunque ella no contenía derechos fundamentales basados en los derechos humanos, sino liberados permanentes. En la Inglaterra revolucionaria del siglo XVII en la Pettiión Of Rights de 1628 las leyes de habeas corpus del 1678 y el Bill Of Rights de 1689 se dieron destacables pasos en la tipificación positiva de los derechos de libertad del ciudadano ingles. Por la influencia de estos primeros pasos de la Institucionalización y por la orientación de la moderna doctrina del derecho natural completa de derechos fundamentales que tuviera fuerza constitucional. Sin embargo solo hasta 1791 se introdujo a nivel federal en la Constitución de Estados Unidos un catalogo de derechos fundamentales en forma de Diez enmiendas Constitucionales. Dos Años antes, el 26 de agosto de 1789 se arribó en Francia a la declaración de los Derechos del hombre y del ciudadano. El Primer Constitucionalismo Alemán, la Constitución de Bayern del año 1818 adoptó un catálogo completo de derechos fundamentales en la constitución de la iglesia del San Pablo en Frankfurt. Esta Constitución de la iglesia de San Pablo sucumbió prontamente y con ella el ´primer catalogo verdadero de derechos fundamentales en Alemania. Debe resaltarse que esa constitución imperial de 1871 no incorporó ningún derecho fundamental. Es por eso que el primer catálogo nacional de derechos fundamentales en Alemania es el de la constitución de Weimar del año 1919 y fue proclamada el 23 de marzo de 1949 por la ley fundamental de la República Federal Alemana. El catálogo de derechos fundamentales se encuentra enmarcado dentro de la tradición del Estado Liberal abierto por la Declaración de los derechos de virginia. Dicha declaración de los derechos busca como objetivo principal la consagración universal y protección de los derechos humanos, como un deber y obligación de

los Estados, de garantizarlos a todos los habitantes de sus naciones; la dignidad humana y un mínimo vital en los recursos para lograr una satisfacción plena de sus necesidades en el entorno familiar, logrando, afianzar cumplimiento la teoría fundamental de los principios de los derechos planteado por Robert Alexy. De esta forma podemos definir el grado de satisfacción o de afectación de uno de los principios, en defensa de la dimensión de los derechos fundamentales, dicho grado de no satisfacción es la intensidad de la intervención, para definir la importancia de la satisfacción del principio que juega en sentido contrario. Finalmente debe definirse, si la importancia de la satisfacción del principio contrario justifica la afectación o la no satisfacción del otro.<sup>13</sup>

### **5.3 MARCO JURÍDICO**

El Sistema Constitucional Colombiano no es ajeno a la discusión sobre el alcance de los derechos humanos y los “DESC” y sus consecuentes compromisos en la formulación de políticas que den garantía de cumplimiento a estos derechos, en tanto existen amplia normatividad y desarrollo institucional para la ejecución de políticas públicas asociadas al cumplimiento de los DESC. Sin embargo cabe aún la discusión si el Estado Colombiano está a la par de los compromisos que implican el reconocimiento a los derechos garantes de la vida humana como el derecho a la alimentación de los niños y niñas del Corregimiento de Caimalito.

### **MARCO LEGAL QUE SUSTENTA EL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN EN COLOMBIA.**

En marco jurídico y normativo del derecho a la alimentación en Colombia tiene sustento en la Constitución Política, los Pactos Internacionales y los Fallos proferidos por la Corte Constitucional. Colombia en tanto signatura de tratados internacionales de los derechos humanos, del Derecho Consuetudinario Internacional, la doctrina de los órganos supervisores de los tratados internacionales y los informes de los relatores especiales de la Naciones Unidas,

---

<sup>13</sup> Ibíd.

incorpora como Bloque Constitucionalidad dichos acuerdos y genera la institucionalidad soporte para la ejecución de las políticas públicas.

Los siguientes tratados e instrumentos Internacionales establecen el derecho a la seguridad alimentaria y dan carácter de obligatoriedad al Estado Colombiano: La Declaración Universal de Derechos Humanos, artículos 22 y 25(1948)<sup>1</sup>, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC) (1966)<sup>2</sup>, la Convención sobre los Derechos del niño, niña (1989), Cumbre Mundial a favor de la Infancia (1990), la Declaración de los Derechos de los niños y niñas (principio 4), Declaración sobre el Derecho al Desarrollo (artículo 8), la Declaración Universal sobre la Erradicación del Hambre y la Malnutrición <sup>3</sup>, Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (artículos 11,12 y 14 )<sup>4</sup>. Cumbre Mundial de la Alimentación (1996), la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial <sup>3</sup>. Cumbre Mundial.

Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948), artículo 25 “Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure así como a su familia, la salud y el bienestar y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios...”<sup>14</sup> Es decir toda persona está en igualdad de condiciones en los progresos económicos, sociales, culturales y políticos, pueden ejercer sus derechos civiles y políticos y sus derechos económicos, sociales y culturales.

Artículo 11 numeral 2. Los Estados Partes en el presente Pacto reconociendo el derecho fundamental de toda persona a estar protegido contra el hambre ,adoptan, individualmente y mediante la cooperación internacional, la medidas incluidas los programas concretos que se necesitan para : Mejorar los métodos de producción , conservación y distribución de alimentos mediante la plena utilización de los conocimientos técnicos y científicos, la divulgación de principios sobre nutrición y el perfeccionamiento a la reforma de los regímenes o granos de modo que se logre la explotación y la utilización más eficaces de la riqueza naturales. Asegurar una distribución equitativa de los alimentos mundiales en relación con las necesidades teniendo en cuenta los problemas que se plantean

---

<sup>14</sup> ONU. Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948). [Artículo en internet]. Disponible en: <http://www.filosofia.org/cod/c1948dhu.htm>

tanto a los países que importan productos alimenticios como a los que los exportan.

Todos los hombres, mujeres, niños, niñas y adolescente, tienen el derecho inalienable a no padecer hambre y malnutrición con el fin de poderse desarrollar plenamente y conservar sus capacidades físicas y mentales.

En 1979 da apertura para la firma y entrada en vigor a partir de 1981.

La Convención para la salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial considera constitutivos del patrimonio cultural inmaterial, cuya existencia se debe salvaguardar , a los alimentos y el agua, como también la producción y las semillas, las maneras de cultivar y cosechar, los sistemas consuetudinarios de distribución de agua, los sistemas culinarios y los patrones alimentos, representan valores sociales , culturales y ecológicos, por todos de identidades plurales y diversos, por ello mismo son constitutivos del patrimonio cultural inmaterial, cuya existencia se debe salvaguardar los alimentos y el agua como también la producción de semilla, las maneras de cultivar y cosechar , los sistemas consuetudinarios de distribución de aguas, los sistemas culinarios y los patrones alimentarios, los cuales representan valores sociales , culturales y ecológicos, portadores de identidades plurales y diversos”.

Sobre la alimentación: Cinco después (2002. El proyecto Regional de Cooperación Técnica con la FAO (2003) denominado” ESTRATEGIAS E INSTRUMENTOS PARA MEJORAR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN LOS PAISE DE LA COMUNIDAD ANDINA”, concretiza los compromisos de los Gobiernos. La Conferencia Internacional sobre la Reforma Agraria y el Desarrollo Rural (ICARRD) 2006 5.

La Constitución Política establece el derecho a la alimentación equilibrada como un derecho fundamental de los niños y niñas (artículo 44) ,y en cuanto protección especial a la producción alimentaria y mecanismos para lograrlo, la Constitución establece en los artículos 64,65,66,78y 81, los deberes del Estado en esta materia. El Artículo 93 de la Constitución, se integra al bloque Constitucional de

los derechos humanos incluido el derecho a la alimentación y el correlativo al agua. La Ley 1098 del 2006 “Por la cual se expide el Código de la Infancia y Adolescencia” en su artículo 41 numeral 14 establece como obligaciones del Estado: Reducir la morbilidad y la mortalidad infantil, prevenir y erradicar la desnutrición especialmente en los menores de cinco años. Y en el numeral 15: Asegurar los servicios de salud y subsidio alimentario definidos en la legislación del sistema de seguridad social, en salud para las mujeres gestantes y lactantes, familias en situación de debilidad manifiesta, y niños, niñas y adolescentes.

No obstante el Derecho a la Alimentación no es agotado en la de la Constitución Política Colombiana, de acuerdo a la definición dada por la Declaración Universal de los Derechos Humanos, las directrices voluntarias y asumido por los compromisos internacionales, como el derecho de toda persona a disponer y acceder a una alimentación adecuada y a ser protegido contra el hambre.

El Derecho a la alimentación es considerado Constitucional y jurídicamente en el bloque de DESC, es decir es consagrado Constitucionalmente como prestaciones, programático y progresivo; no pueden ser exigidos de forma inmediata y por lo tanto no tienen un mecanismo de judicialidad por su no cumplimiento. Solo aplicando el concepto de conexidad con los derechos fundamentales es justiciable como lo ha proferido la Corte Constitucional en varias sentencias (ver anexo 1, sentencia y conceptos de la Corte Constitucional). En cuanto derecho prestacional, programático y progresivo, el derecho a la alimentación se efectiviza con la implantación en las leyes y políticas públicas o en la asignación presupuestal otorgadas para la realización. Realizar el derecho requiere “La disponibilidad de alimentos en cantidad y calidad suficientes para satisfacer las necesidades alimentarias de los individuos, sin sustancias nocivas y aceptables para una cultura determinada: La accesibilidad de esos alimentos en formas que sean sostenibles y que no dificulten el goce de otros derechos humanos”. Es decir, el derecho a la alimentación es efectivo cuando hay seguridad o certeza de que la disponibilidad, el acceso, el consumo y la utilización y el aprovechamiento de los alimentos en cantidad, calidad e inocuidad, son estables y sostenibles y no hay situaciones que pongan en riesgo o vulneren la cultura alimentaria y la materialización de ninguna de dichas dimensiones.

“Nosotros los Estados miembros, reunidos en la Conferencia Internacional sobre reforma agraria y desarrollo Rural (ICARRD) de la organización para la agricultura y la alimentación de las Naciones Unidas (FAO), organizado por el Gobierno de

Brasil, creemos firmemente en el papel fundamental de la reforma agraria y el desarrollo rural para promover el desarrollo sostenible, que incluye entre otras cosas la realización de los derechos humanos, la seguridad alimentaria, erradicación de la pobreza, el fortalecimiento de la justicia social sobre la base del estado de derecho democrático (Declaración final de la CIRARD. Párrafo 1 marzo de 2006)”Reconocemos que las leyes deben ser diseñadas y revisadas para garantizar a las mujeres rurales tienen plena igualdad de derechos a la tierra y otros recursos, inclusive a través del derecho a la herencia y las reformas necesarias administrativas y de otro tipo deben adoptar medidas para dar a las mujeres el mismo derecho que los hombres al crédito, capital, derechos laborales, jurídicos, documentos de identificación tecnológicos apropiados y el acceso al mercados y a la información” (Declaración final de la CIRARD, párrafo 7 marzo de 2006). A pesar de que se ha ido tejiendo un marco legal útil para el desarrollo del derecho a la alimentación en el país, se constata la ausencia de marco legal referido al Derecho a la Alimentación en específico. Este aspecto se intento revertir en 2007 con la presentación del proyecto de Ley 203 de SAN en Colombia (ver anexo 3), que en su artículo primero señala que tiene por objetivo: “Generar un marco legal de la seguridad alimentaria y nutricional en todos las edades y condiciones dispongan, accedan y consuman alimentos en suficiente cantidad, variedad, calidad e inocuidad y se protegen especialmente a la población que se encuentra en inseguridad alimentaria y en extrema pobreza, mediante el compromiso y la corresponsabilidad de las entidades gubernamentales, los organismos internacionales, los gremio, la sociedad civil, las familias y las personas”.

Para estos efectos el proyecto contempla la recomendación de la creación del comité departamental de seguridad alimentaria y nutricional siguiendo los lineamientos de las políticas de Estado, con la finalidad de involucrar a todas las instituciones, municipales y departamentales de Pereira, de la importancia de la protección, seguridad alimentaria de los niños y niñas del Corregimiento de Caimalito.<sup>15</sup>

---

<sup>15</sup> <http://www.foo/alc/legal>.

## **SENTENCIAS DE LA CORTE CONSTITUCIONAL. QUE INCLUYEN EL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN.**

SENTENCIA	OBJETO	CONCEPTO
DERECHOS DEL NIÑO/ PREVALENCIA DERECHOS DEL MENOR-PROTECCIÓN		
DERECHOS DE MENOR ENUNCIACIÓN		
CONSTITUCIONAL –No excluye el goce de		
Los reconocidos en tratados internacionales	Obligación alimentaria	generación en seno familiar.
SENTENCIA c 1064/00	ALIMENTOS NATURALEZA PRESTACIONAL ASISTENCIAL.	
OBLIGACION ALIMENTARIA –Características.		
OBLIGACIÓN ALIMENTERIA –Generación	en el seno familiar.	

### **CONCEPTO.**

En el Estado social de derecho Colombiano constituye un fin esencia adelantar, precisar acciones que permitan a los menores de edad alcanzar un desarrollo armónico e integral, en los aspectos de orden biológico, físico, psíquico, intelectual, familiar y social. La población infantil es vulnerable y la falta de estructuras sociales, económicas y familiares apropiadas para su crecimiento agrava su indefensa son considerados grupos destinatario de una atención especial Estatal que se traduce en un tratamiento jurídico proteccionista, respecto para alcanzar su efectividad. Así logran identificarse como seres reales, autónomos y en proceso de evolución personal, titulares de un interés supremo del menor se revela como un principio el cual implica una forma de comportamiento determinado, un deber ser, que delimita la actuación tanto estatal

como particular en las materias que lo involucran, el cual obtienen reconocimientos en el ámbito del ordenamiento jurídico Internacional como en el Nacional.

### **SENTENCIA C 919/001**

**OBJETO: OBLIGACIÓN ALIMENTARIA:** Fundamento en la Solidaridad. Alimentos –Clasificación. Alimentos-Condiciones para reclamación. El Reclamo de alimentos requiere cumplir estas condiciones: Que una norma jurídica otorgue el derecho a exigir los alimentos que el peticionario carezca de bienes y, por tanto requiere los alimentos que solicita; que la persona a quien se le piden los alimentos tenga los medios económicos para proporcionarlos. A nivel procesal es menester demostrar el parentesco a la calidad de acreedor del derecho de alimentos según las normas aplicables; dirigir la demanda contra la persona obligada a dar alimentos y, por ultimo probar que se carece.

**CONCEPTO.** El Derecho de alimentos es aquel que se asiste a una persona para reclamar de la persona obligada legalmente a darlos, lo necesario para su subsistencia, cuando no está en capacidad de procurárselo por sus propios medios. Así la obligación alimentaria está en cabeza de a quien por Ley, deba sacrificar parte de su propiedad con el fin de garantizar la supervivencia y desarrollo del acreedor de los alimentos.

### **SENTENCIA C 262 de 1996.**

**OBJETO. ACTIVIDAD AGROPECUARIA Y PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS –** Protección. **MEDIDAS DE PROTECCIÓN A LOS OBTENTORES /ESPECIES VEGETALES –**Control estatal.

**CONCEPTO.** La índole de la protección de estas normas otorga a los obtentores de especies y géneros vegetales nuevos, y se ajusta y desarrolla los postulados de la Constitución, enderezados a proteger de manera especial la actividad agropecuaria y la producción de alimentos. Las medidas de protección a los obtentores que este consagra son independientes de las normas internas que los



Estados –Parte expidan en relación con la producción, certificación y comercialización de semillas y de plántones, las cuales en cualquier caso no deberán obstaculizar la aplicación de las normas del convenio.

El artículo 14 bajo estudio garantiza del Estado Colombiano sobre diversos aspectos relativos a las especies vegetales: Protección de la reproducción de alimentos, protección del ambiente sano, planificación de uso de los recursos naturales, circulación de recursos genéticos e intervención del Estado en la economía para garantizar la productividad y la renacionalización de la misma.

### **SENTENCIA T 410/2003**

OBJETO. El Agua es un derecho fundamental cuando está destinado al consumo humano,

Caso en el cual puede ser amparado a través de la acción de Tutela.

CONCEPTO. El suministro de agua potable constituye un servicio público domiciliario de carácter esencial para la vida, que cuenta con un espacio propio en la configuración Constitucional de nuestro Estado Social de derecho.

### **SENTENCIA SU 257/1997.**

OBJETO. TRANSITO DE ALIMENTOS Y MEDIANAS- No Obstrucción en ningún tiempo. ESTADOS DE EXCEPCIÓN –Prohibición, suspensión derechos humanos y libertades públicas.

CONCEPTO. No fue cercado, ni sitiado la comunidad y, aun con las limitaciones incorporadas a la libertad de locomoción, mal podría afirmarse, que las órdenes militares impartidas hubieran ocasionado la imposibilidad de tránsito de

medicamentos y viveras por lo cual carece de fundamento el cargo de violación o amenazas de los derechos fundamentales a la vida y a la salud de los habitantes. No duda la Corte Constitucional en advertir que, si así hubiese sucedido, la acción de tutela habría tenido que prosperar, pues se habría desconocido de manera flagrante el núcleo esencia de los aludidos derechos fundamentales, se habrían quebrantado clarísimos principios del Derecho Internacional Humanitario y de Tratados Internacionales obligatorios para Colombia, se habría transgredido la constitución, que prohíbe expresamente en los estados de excepción suspender los derechos humanos y las libertades públicas y, por tanto, habría tenido lugar la responsabilidad Constitucional de las autoridades implicadas.

### **SENTENCIA C 237 DE 1997.**

**OBJETO. DEBER DE SOLIDARIDAD –DEL ESTADO –y de particulares/OBLIGACIÓN ALIMENTARIA –Generación en el Seno familiar.**

**CONCEPTO.** El deber de Solidaridad del Estado no de ser entendido como derivación de su carácter social y de la adopción de la dignidad humana como principio fundante del mismo. En virtud de tal deber al Estado le corresponde garantizar unas condiciones mínimas de vida digna a todas las personas y para ello debe prestar asistencia y protección a quienes se encuentren en circunstancias de inferioridad, bien de manera indirecta a través de la inversión en el gasto social, o bien de manera directa, adoptando medidas a favor de aquellas personas que por razones económicas, físicas o mentales se encuentren en circunstancias de debilidad manifiesta. Es claro que el Estado no tiene el carácter de benefactor del cual dependen las personas, pues su función no se concreta en la caridad, sino en la promoción de las capacidades de los individuos, con el objeto de que cada quien pueda lograr, por sí mismo, la satisfacción de sus propios aspiraciones. Pero el deber de la Solidaridad no se limita al Estado, corresponden también a los particulares de quienes dicho deber es exigible en los términos de la Ley, y de manera excepcional, sin mediación legislativa, cuando su desconocimiento comparta la violación de un derecho fundamental. Entre los particulares dicho deber su ubica en forma primigenia en la familia, dentro de la cual cada miembro es obligado y beneficiario recíprocamente, atendiendo

razones de equidad, una de las obligaciones más importantes que se generan en el seno de una familia es la alimentaria

### **SENTENCIA C 184 DE 1999**

**OBJETO. CONVENCIÓN SOBRE OBLIGACIÓN ALIMENTARIAS \_Objeto RECONOCIMIENTO DE OBLIGACIONES ALIMENTARIAS-Protección del Estado.**

**CONCEPTO.** Se desarrolla el concepto de “Derecho aplicable “en las relaciones alimentarias y en las calidades de deudor y acreedor de alimentos atendiendo a la aplicación del ordenamiento jurídico que, a juicio de la autoridad competente resulte más favorable al acreedor del crédito alimentario, su exigibilidad, la determinación de los títulos de la acción y las demás condiciones requeridas para el ejercicio del derecho a recibir alimentos.

El Reconocimiento y concreción de las obligaciones alimentarias y su realización material, se vincula con lo necesario protección que el Estado debe dispensar a la familia como institución básica o núcleo fundamental de la sociedad y con la efectividad y vigencia de derechos fundamentales reconocidos por la Constitución , en la medida en que el cumplimiento de aquellos sea necesario para asegurar en ciertos casos la vigencia de los derechos fundamentales de las personas al mínimo vital o los derechos de la mismos estirpe a favor de los niños y niñas o de las personas de la tercera edad o de quienes se encuentren en condiciones de marginación o debilidad manifiesta.

### **SENTENCIA C 305 DE 1999**

**OBJETO. CONVENCIÓN SOBRE LA OBTENCIÓN DE ALIMENTOS EN EL EXTRANJERO.**

CONCEPTO. La Convención que se examina tiene un objeto muy específico dar urgente solución a la situación de las personas sin recursos que tienen derecho a obtener alimentos de otras que se encuentren en el extranjero. Se trata, pues de un convenio multilateral que pretende facilitar los procedimientos jurídicos que procuran la efectividad de un derecho básico cuando la persona requerida, económica a la necesitada (según la Ley correspondiente), se encuentra fuera de la jurisdicción estatal que lo obliga y que tiene previstos medios coercitivos para la exigibilidad de las prestaciones que debe. El contenido de lo propuesto, al cual es gobierno de Colombia puede adherir después de esta sentencia respeta plenamente los principios y mandatos de la Constitución Política. Se declara su exigibilidad.

### **SENTENCIA C 388/ 2000.**

OBJETO. Intervención de la directora Nacional de recursos y acciones judiciales (E) de la defensoría del Pueblo.

CONCEPTO. La interviniente en primer lugar manifiesta que la asistencia alimentaria es una de las obligaciones más importantes dentro de la familia – Institución protegida a nivel Constitucional (Carta Política – artículo 42). En este sentido, indica que los padres tienen “una responsabilidad ineludible que se hace exigible de acuerdo con la Ley, en la cual se definen el alcance a las características de las obligaciones, que por tal hecho contraen los progenitores y se contemplan los mecanismos para hacerlas efectivas, así como las sanciones aplicables”. Señala que la Ley establece como requisitos fundamentales del deber de la asistencia alimentaria. (1). La necesidad del beneficiario y, (2). La capacidad económica del deudor. En consecuencia a nota que para obtener la declaración judicial de obligación alimentaria, se debe determinar el nivel de ingresos del alimentante, sin embargo, si ello no fuere posible de manera residual, la Ley autoriza presumir que el demandado devenga, por los menos el salario mínimo legal. Sin embargo, añade que la presunción cuestionada es de carácter legal y, por lo tanto, admite prueba en contrario. Por lo tanto el demandado en el ejercicio del derecho al debido proceso, puede desvirtuar la presunción demostrando, en su debida oportunidad procesal, que devenga una suma inferior al salario mínimo legal o que carece totalmente de recursos económicos.

### **SENTENCIA C 251 DE 1997.**

**OBJETO. DERECHOS HUMANOS DE SEGUNDA GENERACIÓN. DERECHOS SOCIALES, ECONÓMICOS Y CULTURALES –Prestaciones Públicas.**

**CONCEPTO.** La Constitución acoge la fórmula del estado social de Derecho, la cual implican que las autoridades buscan no solo garantizar a la persona esfera libre de interferencia ajena, si no que es su deber también asegurarles condiciones material mínimos de existencia , por lo cual el Estado debe realizar progresivamente los llamados derechos económicos , sociales y culturales. El Estado tiene frente a sus particulares no solo deberes de abstención sino que debe igualmente realizar prestaciones positivas sobre todo en materia social, a fin de asegurar las condiciones materiales, mínimas vivir una vida digna existen entonces una íntima relación entre la consagración del Estado Social de derecho, el reconocimiento de la dignidad humana y la incorporación de los llamados derechos de segunda generación.

### **SENTENCIA C 177 DE 1998.**

**OBJETO.DERECHOS SOCIALES PRESTACIONALES –Vulneración de omisión del ESTADO. DERECHOS ECONÓMICOS Y SOCIALES –Contenido Esencial. DERECHOS MINIMOS DE SUBSISTENCIA-Obligaciones Internacionales.**

**CONCEPTO.** El deber de realización progresiva de los derechos sociales prestaciones no significa que no pueda haber violación de los mismos, debido a omisiones del Estado o a actuaciones insuficientes de su parte. En efecto ase como existe un contenido esencial de los derechos civiles y políticos, la doctrina internacional considera que existe un contenido esencial de los derechos económicos y sociales, el cual se materializa en los “Derechos Mínimos de Subsistencia para todos, sea cual fuere el nivel de desarrollo económico”. (Principio de Limburgo No 25). Por ende, se considera que existe una violación a las obligaciones internacionales, si los Estados no aseguran ese mínimo vital salvo que existan poderosas razones que justifiquen la situación. Además, el Estado adquiere el compromiso de tomar “Todas las medidas que sean

necesarias, y, hasta el máximo de los recursos disponibles, por la cual se constata que los recursos no han sido adecuadamente utilizados para la realización de estos derechos, si también se puede considerar que el Estado, está incumpliendo sus obligaciones Internacionales.

### **SENTENCIA C 125/1996.**

**OBJETO. ACCIÓN PENAL POR INASISTENCIA ALIMENTARIA-Incluye Ascendiente y descendiente.**

**CONCEPTO.** Establecida, como lo está hoy, la obligación alimentaria a favor de todos los ascendientes y descendientes, no se ve cómo puede el inciso demandado limitar la acción penal a los padres e hijos naturales, con exclusión de los ascendientes y descendientes de los demás grados. Esta limitación es contraria a la igualdad consagrada por el artículo 13 de la Constitución que prohíbe las discriminaciones por razón del origen familia

## **5.4 MARCO CONCEPTUAL**

El hambre y la malnutrición se podrían definir desde muchos ámbitos, ya que enmarca muchos aspectos del ser humano relacionados fundamentalmente con el valor de la vida.

Se puede decir que el hambre “es la sensación que indica necesidad de alimento o gana y necesidad de comer. También puede ser la escasez de alimentos básicos, que causa carestía y miseria generalizada o apetito o deseo ardiente de algo”<sup>16</sup>. Y la malnutrición es “el estado que aparece como resultado de una dieta desequilibrada, en la cual hay nutrientes que faltan, o de los cuales hay un exceso,

---

<sup>16</sup>TARINGA. Sobre el hambre una imagen vale más que mil palabras. [sitio web]. Disponible en: <http://www.taringa.net/posts/info/10509725/sobre-el-hambre-una-imagen-vale-mas-que-mil-palabras.html>

o cuya ingesta se da en la proporción errónea. Puede tener como causa también la sobre alimentación”<sup>17</sup>.

El hambre es una intimidación, no sólo para la vida de las personas, sino también para su dignidad. Una escasez grave y prolongada de alimentos genera deterioro del organismo, apatía, pérdida del sentido social, indiferencia y a veces incluso crueldad hacia los más débiles, niños y ancianos en particular. Comunidades enteras se ven condenadas a morir en la humillación. Esta miseria, desafortunadamente, se repite en el transcurso de la historia; sin embargo, hay conciencia, más que en otros tiempos, que el hambre constituye una urgencia. Hasta el siglo XIX, las oleadas de hambre que exterminaban a enteras poblaciones procedían, por lo general, de causas naturales. Hoy día están más basadas y en la mayoría de los casos son producto del comportamiento humano. Solo basta con mencionar algunas regiones o países para convencerse de ello: Etiopía, Camboya, Ex Yugoslavia, Ruanda, Haití... En una época en la que el hombre, mucho más que antes, tiene la posibilidad de afrontar el hambre, esas situaciones constituyen una verdadera deshonra para la humanidad.

Junto al hambre está la desnutrición y/o la malnutrición, parientes muy cercanas, prácticamente derivadas de esta, pues la malnutrición está más difundida que el hambre y asume formas muy distintas. Es posible estar malnutridos sin tener hambre. El organismo no deja por esto de perder sus potencialidades físicas, intelectuales y sociales. La malnutrición puede ser cualitativa, debido a una dieta mal equilibrada. Con frecuencia es también cuantitativa y llega a ser aguda en tiempo de carestía. Algunos la llaman entonces desnutrición o subalimentación. La malnutrición estimula la difusión y las consecuencias de algunas enfermedades infecciosas y epidemiológicas y aumenta la tasa de mortalidad, en especial en los niños de menos de cinco años de edad.

Y es que este tema está generando polémica en el mundo global porque con él se desencadenan una serie de problemas de orden económico, social, judicial, político, ambiental, ético y moral: “La amplitud del fenómeno pone en tela de juicio las estructuras y los mecanismos financieros, monetarios, productivos y comerciales que, apoyados en diversas presiones políticas, rigen la economía

---

<sup>17</sup> REAL ACADEMIA ESPAÑOLA. Diccionario de la Lengua española. Madrid: Espasa-Calpe.

mundial: ellos se revelan casi incapaces de absorber las injustas situaciones sociales heredadas del pasado y de enfrentarse a los urgentes desafíos y a las exigencias éticas. Sometiendo al hombre a las tensiones creadas por él mismo, dilapidando a ritmo acelerado los recursos materiales y energéticos, comprometiendo el ambiente geofísico, estas estructuras hacen extenderse continuamente las zonas de miseria y con ella la angustia, frustración y amargura...”

Se hace necesario entonces partir de los derechos fundamentales que tiene toda persona por el hecho de existir y de ser, como lo plantea Robert Alexy, en donde eleva los derechos humanos a derechos constitucional positivo, es decir, que toman una aplicabilidad no absoluta, pero si jurídica y fáctica de acuerdo a las buenas prácticas de la democracia y a los principios de proporcionalidad.

Entonces, se puede afirmar que los derechos fundamentales son derechos humanos positivizados en un ordenamiento jurídico concreto. Es decir, son los derechos humanos concretados espacial y temporalmente en un Estado concreto. La terminología de los derechos humanos se utiliza en el ámbito internacional porque lo que están expresando es la voluntad planetaria de las declaraciones internacionales, la declaración universal de los derechos humanos frente al derecho fundamental.<sup>18</sup>

Destacar que los derechos humanos son propios de la condición humana y por tanto son universales, de la persona en cuanto tales, son también derechos naturales, también son derechos preestatales y superiores al poder político que debe respetar los derechos humanos. Se dice también que son derechos ligados a la dignidad de la persona humana dentro del Estado y de la sociedad. Lo que interesa destacar es que si los derechos fundamentales son derechos humanos, tienen éstos también las características que se han reconocido a los derechos humanos. Por tanto, a los derechos fundamentales no las crea el poder político, ni la Constitución, los derechos fundamentales se imponen al Estado, la naturaleza se limita a reconocer los derechos fundamentales, la Complejión propugna los derechos fundamentales, pero no los crea.<sup>19</sup>

---

<sup>18</sup> ALEXY, Op. Cit.

<sup>19</sup> Ibíd.



Los derechos fundamentales se pueden conceptualizar como el conjunto de derechos subjetivos y garantías reconocidos en la Constitución como propios de las personas y que tienen como finalidad prioritaria garantizar la dignidad de la persona, la libertad, la igualdad, la participación política y social, el pluralismo o cualquier otro aspecto fundamental que afecte al desarrollo integral de la persona en una comunidad de hombres libres. Tales derechos no sólo vinculan a los poderes públicos que deben respetarlos y garantizar su ejercicio estando su quebrantamiento protegido jurisdiccionalmente, sino que también constituyen el fundamento sustantivo del orden político y jurídico de la comunidad.

Es por ello que hablar de hambre y malnutrición no es coherente con relación a lo que se visualiza y se proyecta con la funcionalidad de los derechos fundamentales, con lo que se quiere expresar tácitamente e inherentemente con lo propio de la persona humana, con su dignidad e integridad física, moral y jurídica. El hambre y la malnutrición no sólo impiden el pleno desarrollo de la personalidad de cada ser humano sino que constituyen una evidente negación de sus derechos fundamentales, los mismos que se proclaman y afirman en cartas y declaraciones internacionales y en diversas formas dentro de los Estados.

De hecho, el Estado debería asignar presupuesto a proyectos, programas, políticas públicas y leyes para garantizar que ningún ser humano padezca de semejante flagelo. Todas las personas deben tener este derecho fundamental a no padecer hambre y que, por lo tanto, el Estado deba garantizar la disponibilidad, acceso, calidad y aceptabilidad cultural de los alimentos a lo largo del ciclo vital, para el logro de la calidad de vida, con el propósito de una reforma constitucional que busque estos propósitos como se propuso en el Acto Legislativo 10 de 2011 Senado:

“El Congreso de Colombia decreta:

Artículo 1°. Adiciónese el siguiente inciso al artículo 65 de la Constitución Política  
Artículo 65. Todas las personas tienen el derecho fundamental a no padecer hambre. El Estado garantizará la disponibilidad, acceso, calidad y aceptabilidad cultural de los alimentos a lo largo del ciclo vital, para el logro de la calidad de vida.

La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras. De igual manera, el Estado promoverá la investigación y la transferencia de tecnología para la producción de alimentos y materias primas de origen agropecuario, con el propósito de incrementar la productividad. Artículo 2°. Vigencia. Este acto legislativo rige a partir de su promulgación.

Y puesto que los derechos fundamentales están tan ligados con los derechos humanos, es esencial interpretar este tema del hambre y la malnutrición desde este enfoque, porque la pobreza no es cuestión de economía o de política, la pobreza es cuestión de derechos humanos como lo plantea Esteban Beltrán, director de Amnistía Internacional en España:

“El hambre es consecuencia nefasta de la pobreza y “la pobreza no es una cuestión de economía. La pobreza es una cuestión de derechos humanos. Y, si es una cuestión de derechos humanos, hay violación de derechos, hay culpables y tienen que ser llevados ante la justicia”. Aún no existen tribunales locales o internacionales que hagan justicia a los hambrientos, defiendan su derecho a la alimentación y protejan su derecho a la vida. Pero los habrá; tiene que haberlos, pues “toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, y a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios”, como proclama el artículo 25.1 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos”.<sup>20</sup>

Es así como desde 1948, cuando se elaboró la Declaración Universal de los Derechos Humanos y en 1945 la FAO (Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación), que se viene hablando a nivel internacional de la lucha contra el hambre. De igual manera en 1966 la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, PIDESC. En su artículo núm. 11 señala que “los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación, vestido y vivienda

---

<sup>20</sup> CAÑO TAMAYO, Xavier. Hambre y derechos humanos. [Artículo en internet]. Disponible en: <http://ecorazon.blogspot.com/2010/10/hambre-y-derechos-humanos-el-hambre-es.html>

adecuados, y a una mejora continua de las condiciones de existencia. Los Estados Partes tomarán medidas apropiadas para asegurar la efectividad de este derecho, reconociendo a este efecto la importancia esencial de la cooperación internacional fundada en el libre consentimiento”. El artículo núm. 11 del PIDESC también menciona la dimensión urgente y prioritaria de no morirse de hambre, que se refiere al derecho fundamental de toda persona de estar protegida contra el hambre como un derecho básico”.<sup>21</sup>

Es claro que estas organizaciones e instituciones a nivel internacional traten de establecer un orden social, jurídico y moral dentro de la dignidad de toda persona por el hecho de ser humano, pero esto no es suficiente cuando no hay una disponibilidad y una filosofía encaminada a satisfacer las necesidades básicas de todos ellos y donde rigen los intereses particulares sobre los intereses comunitarios. Si fuese así, no sería necesario la creación de normas y derechos a una alimentación, a una seguridad alimentaria y a una soberanía alimentaria, todos ellos derivados de los derechos fundamentales y de los derechos humanos, como resultado de la violación del derecho más importante cual es el derecho a la vida: “Considerando que los pueblos de las Naciones Unidas han reafirmado en la Carta su fe en los derechos fundamentales del hombre, en la dignidad y el valor de la persona humana y en la igualdad de derechos de hombres y mujeres, y se han declarado resueltos a promover el progreso social y a elevar el nivel de vida dentro de un concepto más amplio de la libertad”.<sup>22</sup>

Es claro pues, que el derecho a la alimentación es uno de los principios proclamados en 1948 por la Declaración Universal de Derechos Humanos y que la Declaración sobre el Progreso y el Desarrollo en lo Social precisaba, en 1969, que es necesaria « la eliminación del hambre y la malnutrición y la garantía del derecho a una nutrición adecuada ». Asimismo, la Declaración universal para la eliminación definitiva del hambre y de la malnutrición, aprobada en 1974, dice que toda persona tiene el derecho inalienable de ser liberada del hambre y de la malnutrición para poder desarrollarse plenamente y conservar sus facultades

---

<sup>21</sup> VIVERO José Luis. ¿Qué es el derecho a la alimentación? [Artículo en internet]. Disponible en: <http://hambreyderechoshumanos.blogspot.com/2010/11/que-es-el-derecho-la-alimentacion.html>

<sup>22</sup> ENCICLOPEDIA LIBRE WIKIPEDIA. Declaración Universal de los Derechos Humanos. [en internet]. Disponible en: [http://es.wikipedia.org/wiki/Declaraci%C3%B3n\\_Universal\\_de\\_los\\_Derechos\\_Humanos#Art.C3.AD\\_culos\\_1\\_y\\_2](http://es.wikipedia.org/wiki/Declaraci%C3%B3n_Universal_de_los_Derechos_Humanos#Art.C3.AD_culos_1_y_2)

físicas y mentales. Y en 1992, la Declaración mundial sobre la nutrición reconocía también que « el acceso a una alimentación nutricionalmente adecuada y sana es un derecho universal »

Se trata de afirmaciones muy claras. La conciencia pública ha hablado sin ambigüedades. No obstante, millones de personas están marcadas todavía por los estragos del hambre y de la malnutrición o por las consecuencias de la inseguridad alimentaria. Está reconocido, generalmente, que los recursos de la tierra, considerados en su totalidad, pueden alimentar a todos sus habitantes; en efecto, los alimentos disponibles por habitante, a nivel mundial, han aumentado alrededor de un 18% en los últimos años.

El desafío que se plantea a toda la humanidad es, desde luego, de orden económico y técnico, pero más que todo de orden ético, social, espiritual y político. Es una cuestión de solidaridad vivida, de desarrollo auténtico y de progreso material

## **5.5 ESTADO DEL ARTE**

Por motivo de la presente investigación del hambre y desnutrición en el Corregimiento de Caimalito, Pereira-Risaralda, como anteproyecto de trabajo de Grado, para obtener el Título de Abogado en el alma mater de la universidad Libre de Pereira. A continuación se relacionan, las investigaciones adelantadas en el municipio de Pereira-Risaralda.

**5.5.1 Evolución y Perspectivas de Desarrollo**<sup>23</sup>, Autor Mario Alberto Gaviria Ríos, perteneciente a la Universidad Católica Popular de Risaralda, donde hacen unas perspectivas del desarrollo del municipio y encuentra una incipiente profundización de las Universidades de la Región por la importancia de la investigación, como un elemento fundamental para el desarrollo de una sociedad. Donde el grupo de investigación “Crecimiento Económico y Desarrollo”. A

---

<sup>23</sup> GAVIRIA RÍOS, Mario Alberto. Evolución y perspectivas de desarrollo. Pereira, Universidad Católica Popular del Risaralda. 2009. [Documento en internet]. Disponible en: <http://www.almamater.edu.co/sitio/Archivos/Documentos/Documentos/00000133.pdf>

bordando dicha investigación desde el ámbito académico la discusión referida a la complementariedad que puede existir entre eficiencia económica y justicia distributiva, es una expresión del compromiso de la universidad con el desarrollo social, el mismo que considera debe realizarse en el marco de equidad, igualdad y el respeto a las exigencias derivadas del orden y del bien.

Como parte del empeño Institucional por servir a través de los hallazgos del proceso investigativo en esta línea de investigación, se buscan promover un cambio cultural y hacia un desarrollo que garanticen la equidad y la justicia como estrategias de socialización, tanto en el acceso a bienes y servicios como en la distribución de costos y beneficio, y la eficiencia social como criterio de asignación de recursos. En lo anterior se resume el propósito de éste texto, centrado en la descripción y análisis de la problemática del desarrollo regional.

El Primer Capítulo. Se enfoca en el crecimiento económico y parte de reconocer la importancia de la política de desarrollo Regional y su impacto en el territorio, y haciendo una revisión de los principales enfoques, teóricos sobre el tema y describir el comportamiento de la política regional en el Departamento de Risaralda a partir de las elecciones de alcaldes y gobernadores. Se concluye que esa política ha enfatizado en el uso de instrumentos orientados a mejorar la productividad y la eficiencia económica general y a nivel del municipio de Pereira, de estímulos directos e indirectos a los inversionistas privados.

En el Segundo Capítulo. Se revisan los avances recientes del Departamento de Risaralda en las ofertas de oportunidades de desarrollo para su población. Para ello se parte del enfoque del desarrollo humano del Plan Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD). Y se asumen unas perspectivas de género en el análisis de los indicadores. Concluyen que, en materia de desarrollo humano en el Departamento, las mayores dificultades se concentran en el debilitamiento de la dinámica de crecimiento económico y en la inequidad territorial y de género en el acceso a las oportunidades.

En el tercer Capítulo. Se describen el estado del arte del desarrollo departamental al 200, en una perspectiva multidimensional, y se plantean escenarios tendenciales y probables al año 2012, reservando para el Cuarto

capítulo el estudio de las tendencias en el ámbito de la investigación científica y formativa.

La Investigación, logra que se incorporen al plan “Risaralda una empresa con Futuro”, creando la Ordenanza 019 de 1993, el documento “Proyectos para Hacer de Risaralda un Departamento Tecnológico” y se establece una destinación de mínimo 5% del presupuesto durante cinco (5) años siguiente para la financiación de dichos proyectos.

El Desarrollo territorial está impactado por la política pública que tiene origen en las instalaciones locales, y que se manifiesta principalmente a través de proyectos, programas contenidos en los planes de desarrollo departamental y municipal. La Importancia de esa política económica regional se justifica por razones éticas (relacionadas con la Reducción de las Disparidades Regionales). De Legitimidad del Estado ( Un grupo Social con una fuerte identidad , que se sienten en desventajas, tenderá a percibir como legítimo el Orden Establecido), y de eficiencia económica dada lo posible subutilización de recursos (Meisel y Romero 2007). A partir del estudio de los planes de desarrollo, en Risaralda esa política de desarrollo regional y local ha enfatizado en el uso de instrumentos orientados a mejorar la productividad y la eficiencia económica general y a nivel municipal, de estímulos directos e indirectos a los inversionistas privados. A futuros se considera fundamental avanzar en acciones dirigidas a fomentar la competitividad de los sectores económicos especialmente PYME, a través de un esquema de apoyos para facilitar la formación de agrupamientos empresariales y cadenas productivas.

Resulta prioritario un enfoque sistemático que favorezca en forma creciente las articulaciones hacia atrás y hacia delante, de la industria y los servicios con los sectores de recursos naturales; que consideren el estímulo a la convergencia de agentes relevantes tales como grandes empresas, universidades, centros de investigación, e instituciones de apoyo gubernamentales y semi-gubernamentales, en torno al objetivo de fomentar la competitividad e integración de las organizaciones al desarrollo nacional; y favorezcan la movilización de factores endógenos , más que el movimiento interregional de recursos productivos.

En Relación con ello, se ve la necesidad de avanzar en la recuperación y fortalecimiento del sistema de innovación, asumiendo de manera progresiva como un proceso interactivo de producción y difusión de tecnología y de aprendizaje colectivo; lo cual exige a su vez apoyarlo en una estrategia de conformación de redes y sinergias entre el sector productivo, las universidades, los centros de investigación y la administración pública.

**5.5.2 Departamento de Risaralda frente a los objetivos del milenio.**<sup>24</sup> Colombia adquirió un compromiso con los objetivos de Desarrollo del milenio (ODMS). Cumplirlo depende del desempeño que los Departamentos tengan con los indicadores básicos. En Risaralda no se cuenta con información clara para constar indicadores, y no existe una política para redirreccionar el camino la investigación ha analizado planes de desarrollo, proyectos de inversión e informes de gestión para determinar la evolución en el cumplimiento de los ODM, en Risaralda y Pereira 2001 -2011. Las unidades de análisis son las últimas tres administraciones departamentales y municipales. Investigación documental apoyada en procesos hermenéuticos que utiliza como técnicas de recolección de información observación y consulta, consolidándola en matrices y resúmenes analíticos especializados (RAE), los planes de desarrollo Departamental y Municipal, adolecen de mecanismos para su seguimiento y evaluación. Tienen errores técnicos haciendo poco creíble la información consignada en ellos. Ninguno hace referencia a los ODMS y metas del milenio. No se integran el departamental con lo municipal como exige la Ley. No existe entre ellos relación intencional alguna.

**5.5.3 Situación de la seguridad alimentaria y nutrición en el departamento del Cauca.**<sup>25</sup> En Colombia la situación de inseguridad alimentaria y nutricional es común en muchos departamentos afectando principalmente a grupos de población vulnerados en áreas rurales y urbanos. Los altos índices de desnutrición que se registran actualmente en el país, se concentran especialmente en los niños,

---

<sup>24</sup> CARDONA HENAO, José Fernando. El departamento de Risaralda frente a los objetivos del milenio. Revista y Desarrollo Social. [En internet]. 2011, 5(2):158-170. Disponible en: [http://www.umng.edu.co/documents/63968/70434/rvo\\_articulo11.pdf](http://www.umng.edu.co/documents/63968/70434/rvo_articulo11.pdf)

<sup>25</sup> COMITÉ INTERSECTORIAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DEL CAUCA. Plan de seguridad alimentaria y nutricional para el departamento de Cauca. [Documento en internet]. Disponible en: [http://www.pnud.org.co/img\\_upload/33323133323161646164616461646164/CARTILLA%20CAUCA%20sin%20hambre.pdf](http://www.pnud.org.co/img_upload/33323133323161646164616461646164/CARTILLA%20CAUCA%20sin%20hambre.pdf)

niñas, adolescentes, madres gestantes y lactantes, adultos mayores y población en situación de discapacidad. Como causa común entre otras, encontramos un mercado déficit en la ingesta de alimentos variados nutritivos y sanos necesarios para el buen desarrollo de una vida activa y saludable.

DESNUTRICIÓN CRÓNICA POR ZONAS DEL CAUCA.	
Centro	21,9%
Macizo	29,5%
Sur	16,3%
Norte	14,5%
Oriente	45,9%
Costa	25,1%
Popayán	19,9%.

Al aproximarnos a la situación de seguridad alimentaria de los diferentes comunidades del Departamento del Cauca, se encuentra un panorama aun más complejo que el resto del País. La situación económica y social se manifiesta en bajas posibilidades de desarrollo, la marcada dependencia alimentaria, el mayoritario consumo de alimentos de baja valor nutritivo, la movilidad en cultivos de uso ilícito, preocupantes índices de deserción escolar acompañada por el pobre rendimiento académico, bajo desarrollo físico e intelectual, migración y baja calidad de vida, desnutrición y, por consiguiente mayores tasas de incidencia y prevalencia de morbi-mortalidad.

El Departamento del Cauca se encuentra ubicado en el rango de las regiones inseguras alimentaria y nutricionalmente de Colombia, con un 58.9% de los hogares de su litoral pacífico y el 47.7% en la zona Andina ubicadas en esta categoría.



La desnutrición crónica que afecta al 13.5% (18.671) de niños, niñas de 0 a 4 años, al 14.5% de los niños y niñas de 5 a 9 años (21.837), y al 21% de los que tienen entre 10 y 17 años (43.623), es la consecuencia directa más visible de esta situación.

El Empleo es uno de los aspectos más incidentes en la seguridad alimentaria por cuando determina en gran medida los ingresos familiares y el acceso a los alimentos. En 2008 la tasa de desocupación alcanzó 13,9% en las zonas urbanas y del 18 % en zonas rurales, el subempleo registro el 36% en el Departamento.

En la Zona rural se presenta con mayor incidencia el problema de inseguridad alimentaria, donde con mayor facilidad se podría contar con recursos como tierras, agua y mano de obra, hay un mayor índice de necesidades básicas insatisfechas. Estas sumadas a una situación de escasos estímulos para el sector privados, complican el panorama a la hora de pensar los aspectos accesibilidad, disponibilidad y manejo de alimentos productos en el campo. Esto cobra especial importancia ya que el 61.12% de la población caucana vive en zona rural.

Una Investigación de la Universidad del Cauca mostró que en el año 2004 una familia promedio (compuesta por cinco 5 personas). Dos adultos y tres (3) niños en el Departamento debía disponer de aproximadamente de 83% de sus ingresos para acceder a la canasta básica de alimentos. Lo anterior puede ir vinculado al hecho que según el DANE (2005) 15.125 familias que representan al 61.1% de la población del cauca, viven baja la línea de pobreza y un aproximada de 69.219 familias correspondiente al 27.4% de la población se ubican bajo la línea de extrema pobreza es decir personas que viven con menos de un dólar diario.

Adicionalmente se debe considerar la tendencia en los precios de la canasta básica de alimentos, la cual se incremento en un 11.98% entre julio de 2007 y julio del 2008. En contraste, el salario mínimo del año 2008 creció respecto del anterior en un 6,4%. De otro lado la Encuesta Nacional de situación nutricional – EMSIM- arrojó que en 2005 el 35% de los hogares en el cauca habían disminuido la cantidad de alimentos consumidos al día. Este estudio en particular evidencia que el 47% de la población caucana no consumen huevo, no consumen carne, el 96% tiene deficiencia en la ingesta de calcio y el 58% tienen déficit en la ingesta

de proteínas. Estas cifras es más crítica en la población rural y del nivel 1 y 2, es decir, en la población más vulnerable del Departamento.

En la Financiación de este plan de seguridad alimentaria y nutricional concurrirán diferentes sectores, las entidades territoriales, las empresas privadas, las organizaciones no gubernamentales, las agencias internacionales, las familias y la sociedad. El Gobierno Departamental, deberá identificar y determinar los recursos que a través del presupuesto general del Departamento destinarán para este fin. Así mismo el CISANC, deberá preparar anualmente el presupuesto correspondiente al plan de trabajo y el correspondiente al plan de trabajo y los planes de acción anuales.

**5.5.4 La pobreza en Cartagena un análisis por barrios.**<sup>26</sup> En el presente documento se hace un análisis descriptivo de la pobreza urbana en Cartagena. El tema se aborda desde las perspectivas. En la Primera, se analiza la pobreza desagregada por los barrios que conforman la cabecera municipal de Cartagena. En la Segunda, se hace una realización, una comparación de la situación socio-económica de los habitantes de Cartagena con la de los principales ciudades de Colombia vale la pena mencionar que este trabajo es pionero no solo en Cartagena, sino en Colombia, en cuanto al nivel de división por barrios al que se analizan indicadores socio económicos, tales como la pobreza, el ingreso, los logros educativos, la migración y el autorreconocimiento racial. Dentro de los principales resultados se comprobó una focalización especial de la pobreza, en sectores específicos de la ciudad, tales como la ladera del cerro de la Popa, y los barrios aledaños a la ciénaga de la Virgen. En estas zonas de la ciudad se concentra ha solo la población más pobre sino la de menores logros educativos. En otro resultado interesante y que está acorde con la literatura intencional, es que en los barrios cartageneros de mayor pobreza existen también una alta proporción de habitantes que se autorreconocen de raza negra.

La situación de Cartagena frente a las ciudades de Colombia no es alentadora respecto al tema de la pobreza y las variables relacionadas con el desarrollo urbano. Al interior de la ciudad, a través de sus barrios, es posible encontrar

---

<sup>26</sup> PÉREZ V., Gerson Javier, SALAZAR MEJÍA, Irene. La pobreza en Cartagena: Un análisis por barrios, 2007. [Documento en internet]. Disponible en: <http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/regional/documentos/DTSER-94.pdf>

concentraciones específicas de estos fenómenos que manifiestan la gravedad de las condiciones de algunos barrios frente a la situación favorable de unos pocos.

Lo que se puede establecer de los resultados de este trabajo es que la pobreza urbana en Cartagena es un problema que supera lo que se observa en las principales ciudades del País, además se ha encontrado que las personas pobres no solo se encuentran concentradas especialmente en sitios específicos de la ciudad, sino que además no cuentan con las condiciones sociales y las oportunidades necesarias para superar esta situación, lo que lleva a que permanezcan en un círculo de pobreza permanente.

Estos resultados son tan solo un primer paso en el entendimiento del problema acerca de las causas de la pobreza en Cartagena. No se conoce, por ejemplo, cual ha sido el comportamiento de la pobreza a través del tiempo. No se sabe si ha crecido o se ha reducido y qué tan rápido ha cambiado lo que sí se puede afirmar es que si no se toman medidas para solucionar el problema, este persistirá por muchos años.

La alta correlación encontrada entre la ubicación especial de las personas de ingreso bajo y las que alcanzan pocos años de educación, y, en menor grado, con las de razas negra, así como las características geográficas de la ciudad y su influencia sobre el grado de urbanización, motivo un estudio más detallado de los particular de la ciudad de Cartagena, tanto por el lado del ingreso como parte de la calidad de Vida.

**5.5.5 Plan nacional la medida de necesidades básicas insatisfechas (NBI) como instrumento de medición de la pobreza focalización de programas.**<sup>27</sup> La Medida de la pobreza por el método de necesidades básicas insatisfecha (NBI), ha venido siendo utilizadas para propósitos de diagnóstico social y apoyo a la puesta en práctica de los programas sociales en distintos países de América Latina desde la década de los 80 del siglo pasado.

---

<sup>27</sup> FRESNEDA, Oscar. Plan nacional la medida de necesidades básicas insatisfechas (NBI) como instrumento de medición de la pobreza focalización de programas. [Documento en internet]. Disponible en: <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/7/33387/lcl2840p.pdf>

El trabajo que aquí se presenta, tomando como un punto de referencia la experiencia de aplicación de medida en Colombia, hace una revisión de la forma como se ha aplicado y de sus bases conceptuales. Teniendo en cuenta que la pobreza es un fenómeno multidimensional y complejo que no puede ser captada en su totalidad por una sola medida, sostiene que la prevención de NBI es complementaria a la línea de pobreza y no tiene como pretensión sustituirla, no servir de aproximación a los resultados provistos por ella. Su campo de evolución es el de los bienes y servicios requeridos para la satisfacción de las necesidades básicas y no de los ingresos.

Entre ambos espacios no hay equivalencia aunque hay zonas donde coinciden los tipos de privación que expresan. Asumiendo un enfoque absoluto de la pobreza esta medida fija criterios para identificar alguna situación relevante de carencia, en los campos más importantes de las políticas sociales, que tienen sustento en los derechos sociales: Educación, protección social en salud, servicios públicos y domiciliarios, vivienda.

Estas Características de la medida y de las fuentes estadísticas en que se base le dan ventajas para dar información que generalmente no es provista por la medida de pobreza basada en los ingresos y aporta información complementaria a la misma.

Permite tener una apreciación sobre las diferencias entre unidades administrativas y zonas con baja población y señala el estado de además la medida NBI buscan ofrecer una forma para evaluar las ciencias en municipios con poblaciones pocas numerosos y desagregaciones especiales de forma que puede orientarse el desarrollo de políticas focalizadas por criterios geográficos o grupales , con base en la información censal.

Las medidas NBI requieren sus actualizadas después de casi 20 años de uso. Las razones que justifican su actualización son diversos índole I)Nuevas situaciones en el campo de bienes y servicios considerandos necesarios .II) Adecuación al marco de derechos humanos aprobados en la Constitución de 1991 y las política de descentralización. III) Conveniencia de ajustarla en su carácter de medida complementaria; IV) Mejoramiento de la metodología para

tener un conjunto de medidas que den cuenta de la intensidad de la pobreza; V) Inclusión de nuevas temáticas considerándolas en el censo generalmente de 2005.

El trabajo no intenta dar solución a los problemas que plantean la redefinición de la medida de NBI, ni la forma de su construcción. Su propósito es avanzar elementos de discusión que permitan una readecuación de este instrumento a través de confrontación de posiciones que lleve a un consenso razonado, tomando el caso de Colombia. Para ella presenta los resultados de un ejercicio de redefinición de los criterios de identificación de los pobres y de construcción de medidas de agregación sobre la magnitud de la pobreza, bajo este enfoque utilizando la información de la Encuesta Nacional de Calidad de Vida de 2003. Los Cambios en la medida de NBI pueden ayudar a hacer una asignación más equitativa para el desarrollo de programas sociales de los municipios y corregimientos. Su implementación requiere, sin embargo ser cuidadosamente y hacerse paulatinamente para evitar consecuencia negativas en los programas que actualmente adelantan los municipios. Así lo ponen de presente las simulaciones realizadas sobre los posibles cambios que tendrán las medidas a nivel municipal. Con un cambio en su metodología de construcción.

## **6. DISEÑO METODOLÓGICO**

### **6.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN**

Tipo de Investigación Descriptiva. Se basa en especificar las propiedades importantes y relevantes del OBJETO DE ESTUDIO, a través de una escudriñamiento descriptivo, se espera responder él quien, el donde, el cuándo, él como y el porqué del sujeto de estudio. Aso mismo, buscar medir o evaluar los aspectos, dimensiones o componentes más notables del fenómeno o fenómenos a investigar.

La Investigación descriptiva requiere de un considerable conocimiento de área que se investiga para poder formular las preguntas detalladas que busca responder, y se basa en la medición de uno o más atributos del fenómeno descrito. Pueden también ofrecer la posibilidad de predicciones rudimentarias.

### **6.2 MÉTODO DE INVESTIGACIÓN**

En la investigación descriptiva, por otra parte se trata e describir las características más importantes de un determinado objeto de estudio con respecto a su apariencia y comportamiento, o simplemente el investigador buscara describir las maneras o formas en que éste se parece o diferencia de él mismo en otra situación o contexto dado. Los estudios descriptivos también proporcional información para el planteamiento de nuevas investigaciones y para desarrollar formas adecuadas de enfrentarse a ellas.

De esta aproximación, al igual que de la del estudio exploratorio, tampoco se puede obtener conclusiones generales, ni explicaciones, sino más bien descripciones del comportamiento de un fenómeno dado.

### **6.3 INSTRUMENTO DE RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN**

El procedimiento para la recolección de la información de la presente investigación se va a llevar a cabo mediante: Encuestas, censo poblacional especialmente de los niños y niñas de 0 a 5 años del Corregimiento de Caimalito Pereira (secretaria de Salud Municipal de Pereira), Visita a casa para conocer la problemática que se investiga y otros medios que me permitan logra el éxito de las investigación.

### **6.4 TÉCNICAS DE ANÁLISIS DE INFORMACIÓN**

El procesamiento y análisis de la información, lo voy a realizar mediante sistema de Cuantitativa y cualitativa.

### 6.3.1 Graficación encuesta para el corregimiento de Caimalito.

Esta encuesta fue aplicada en 100 personas todas mayores de edad.

ENCUESTA.

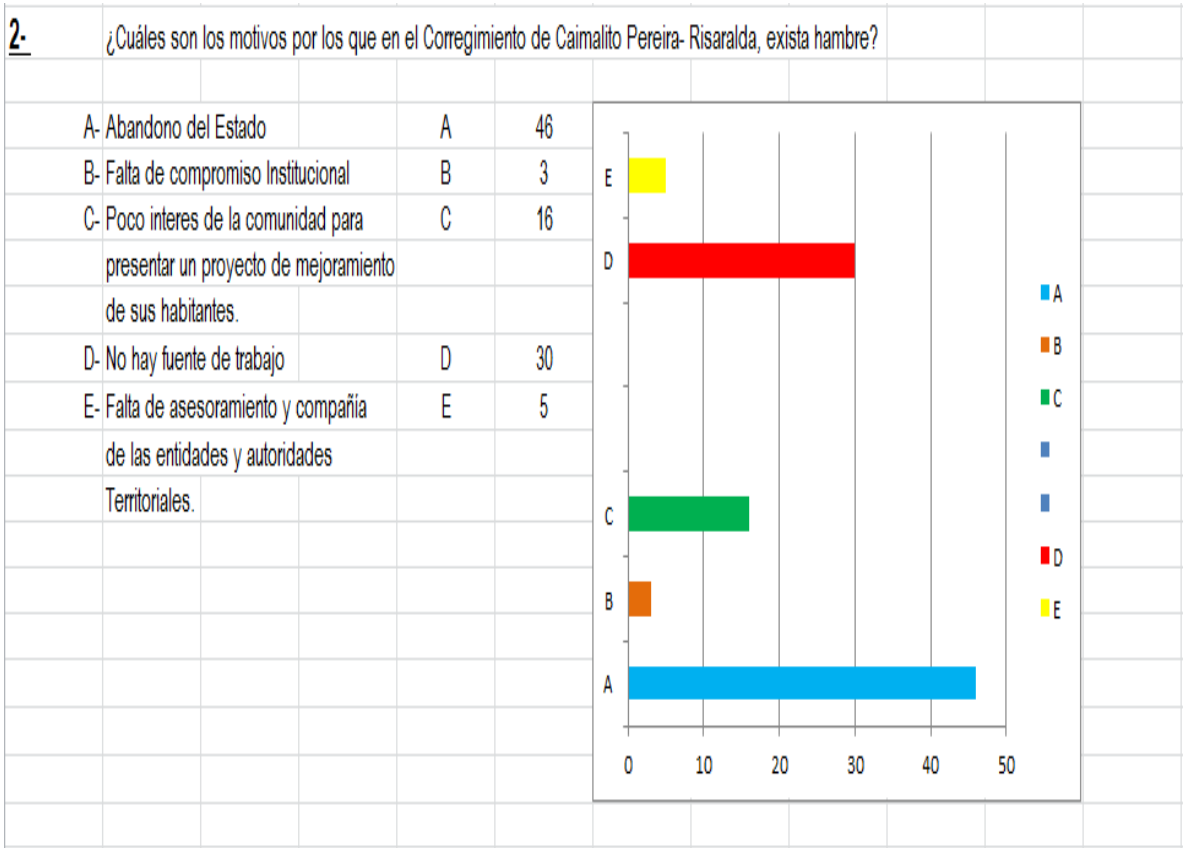
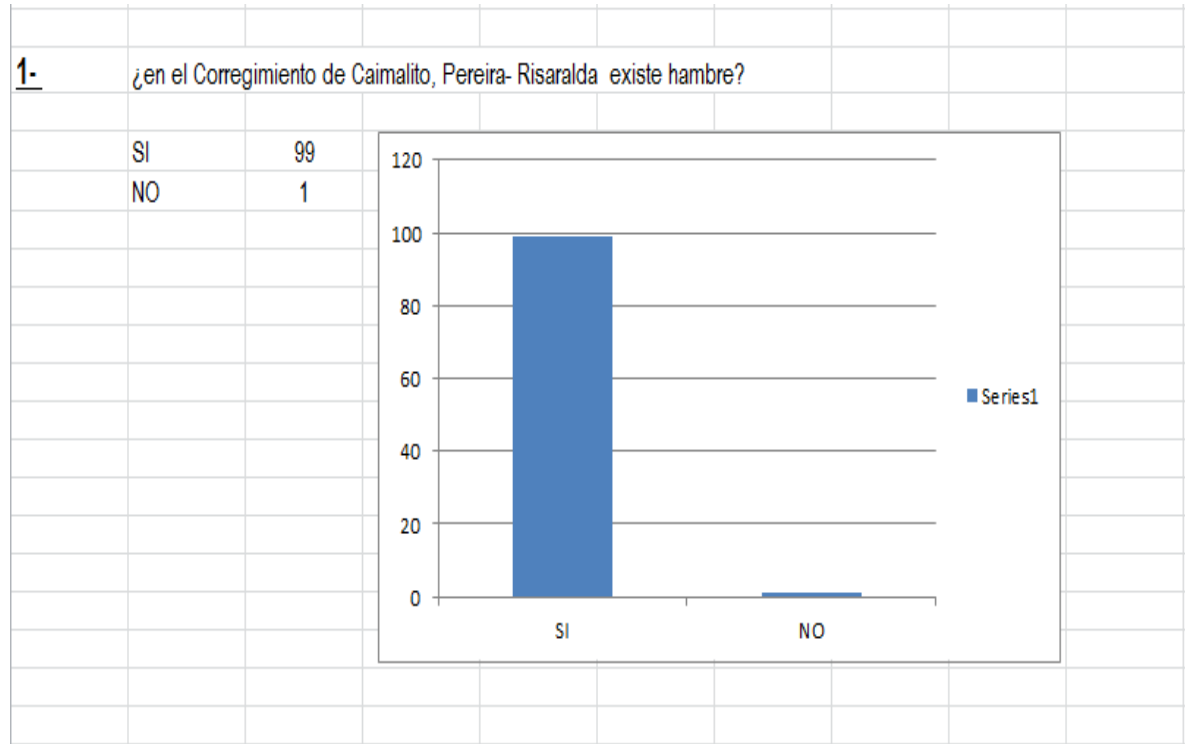
DIMENSIÓN SOCIO JURIDICA DEL HAMBRE Y LA DESNUTRICIÓN EN EL  
CORREGIMIENTO DE CAIMALITO, PEREIRA – RISARALDA, AÑO 2011- 2012.

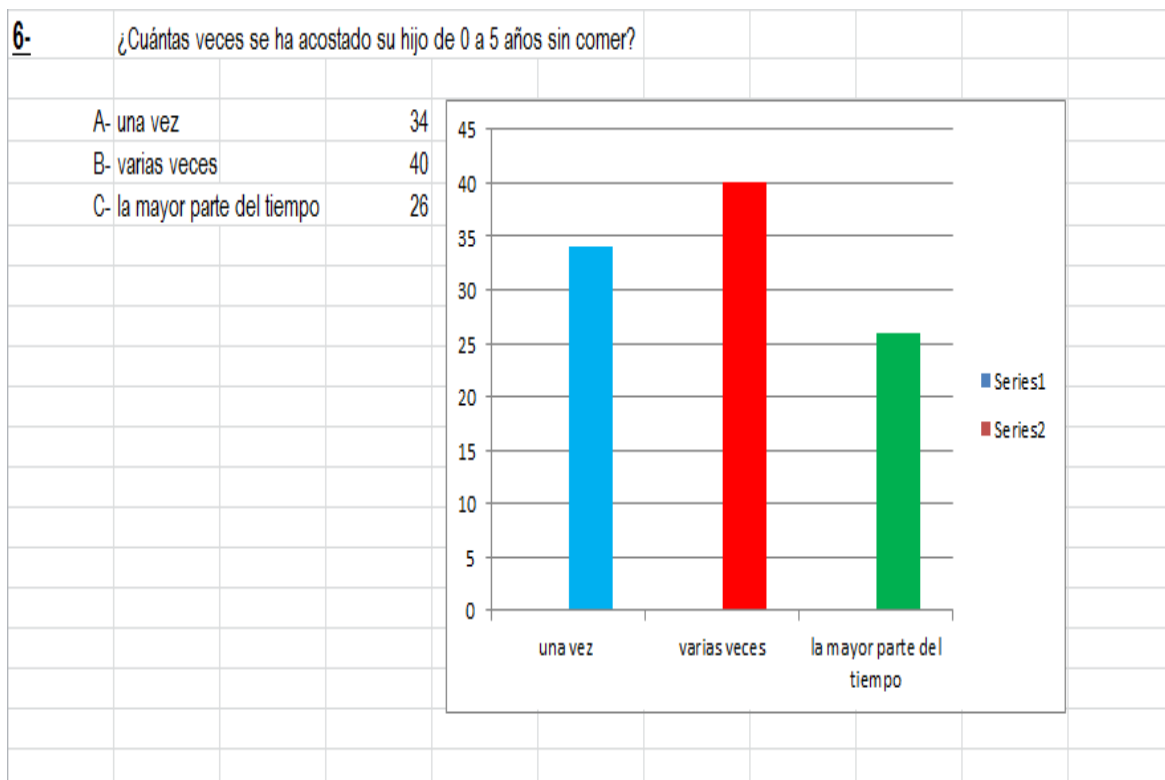
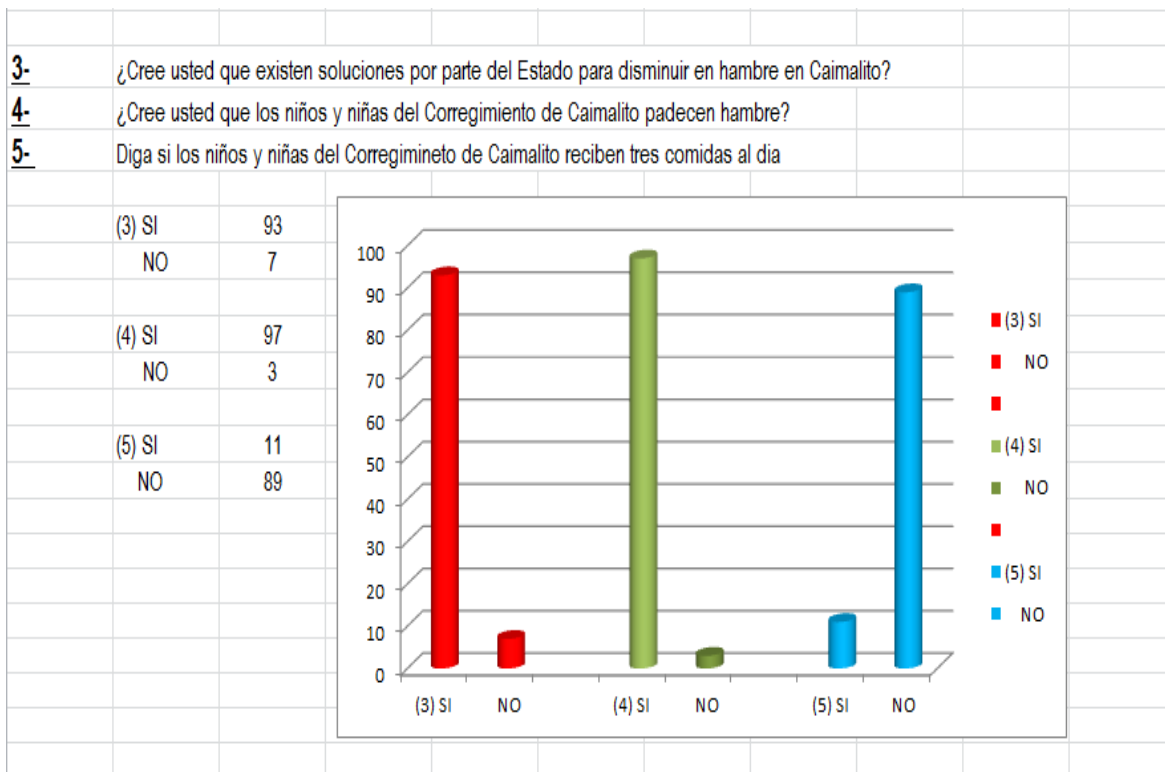
1. ¿En el Corregimiento de Caimalito, Pereira- Risaralda existe hambre?  
SI X NO \_\_\_\_\_.
2. ¿Cuáles son los motivos por los que en el Corregimiento de Caimalito, Pereira- Risaralda, exista hambre?  
A. Abandono del Estado X  
B. Falta de compromiso Institucional \_\_\_\_\_  
C. Poco interés de la comunidad para presentar un proyecto de mejoramiento de sus habitantes \_\_\_\_\_  
D. No hay fuente de trabajo \_\_\_\_\_  
E. Falta de asesoramiento y acompañamiento de las entidades y autoridades Territoriales \_\_\_\_\_.
3. ¿Cree usted que existe soluciones por parte del Estado para disminuir el hambre en Caimalito?  
SI X NO \_\_\_\_\_.
4. ¿Cree usted que los niños, niñas del corregimiento de Caimalito padecen hambre?  
SI X NO \_\_\_\_\_.
5. Diga si los niños y niñas de Caimalito reciben las tres comidas al día.  
SI \_\_\_\_\_ NO X
6. ¿Cuántas Veces se ha acostado su hijo de 0 a 5 años sin comer?  
A. Una Vez \_\_\_\_\_  
B. Varias Veces X  
C. Mayor parte del tiempo \_\_\_\_\_.
7. ¿Cuántas veces su hijo toma refrigerio al día?  
A. Una Vez \_\_\_\_\_  
B. Dos veces \_\_\_\_\_  
C. Tres veces \_\_\_\_\_  
D. Ninguna X



8. Diga si sus hijos reciben las tres comidas al día.  
SI \_\_\_\_\_ NO X
9. Señor Padre de Familia, considera usted que los niños y niñas del Corregimiento de Caimalito, Pereira-Risaralda están bien alimentados  
SI \_\_\_\_\_ NO X
10. Señor padre de familia, ¿considera que los niños y niñas del Corregimiento de Caimalito padecen desnutrición crónica?  
SI X NO \_\_\_\_\_
11. Señor padre de familia, ¿Conoce caso de niños y niñas del Corregimiento de Caimalito, que se acuesten en la noche sin recibir los alimentos necesarios para su desarrollo cognitivos y sicomotor como lo establece la Constitución Política, los Tratados Internacionales y la Ley Colombiana?  
SI X NO \_\_\_\_\_
12. Si la respuesta anterior es afirmativa, ¿De cuantos casos ha tenido conocimiento?  
Muchos \_\_\_\_\_  
Pocos X \_\_\_\_\_  
Muy pocos \_\_\_\_\_
13. Señor padre de familia, ¿puede especificar numéricamente la cantidad de niños y niñas de los cuales ha tenido conocimiento que se acuesten sin comer?  
Número de niños – niñas 7.
14. Señor Padre de Familia, ¿Se le ha muerto a usted un hijo por hambre y la desnutrición crónica en el corregimiento de Caimalito?  
SI \_\_\_\_\_ NO X
15. Señor Padre de Familia, ¿Conocen casos de fallecimiento de niños y niñas en el Corregimiento de Caimalito por hambre y desnutrición crónica?  
SI \_\_\_\_\_ NO X
16. Si la respuesta anterior es afirmativa, ¿De Cuantos casos ha tenido conocimiento?  
SI \_\_\_\_\_ NO 7

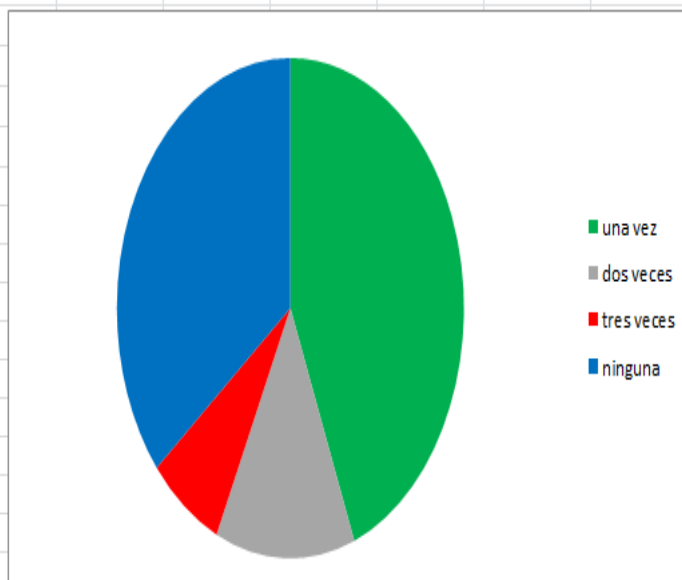
6.3.2. Graficación encuesta para el corregimiento de Caimalito





**7-** ¿Cuántas veces su hijo toma refrigerio al día?

A- una vez	44
B- dos veces	13
C- tres veces	7
D- ninguna	36



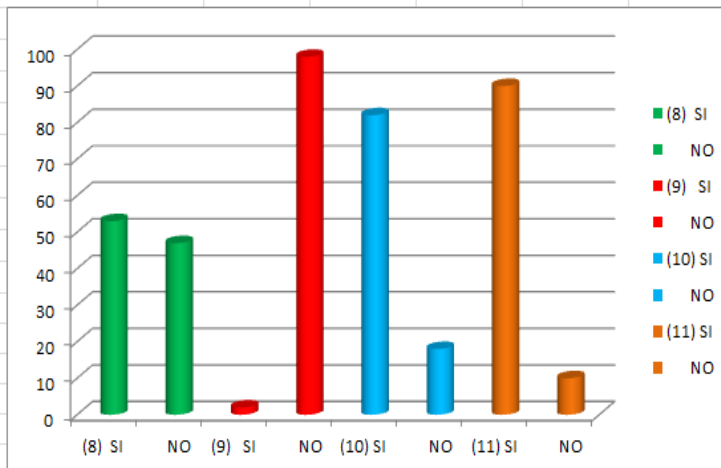
**8-** Diga si sus hijos reciben las tres comidas al día

**9-** señor padre de Familia, considera usted que los niños y niñas del Corregimiento de Caimalito están bien alimentados?

**10-** Señor padre de Familia, ¿considera que los niños y niñas del Corregimiento de Caimalito padecen desnutrición crónica?

**11-** Señor padre de Familia, ¿conoce casos de niños y niñas de Corregimiento de Caimalito, que se acuesten en la noche sin recibir alimentos necesarios para su desarrollo cognitivo y sicomotor como lo establece la Constitución Política los tratados internacionales y la ley Colombiana?

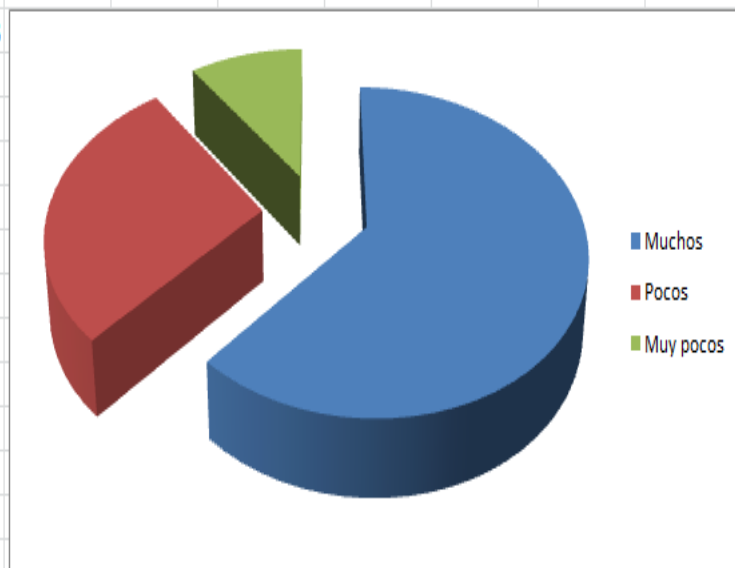
(8) SI	53
NO	47
(9) SI	2
NO	98
(10) SI	82
NO	18
(11) SI	90
NO	10



**12-**

Si su respuesta anterior es afirmativa, ¿de cuantos casos ha tenido conocimiento?

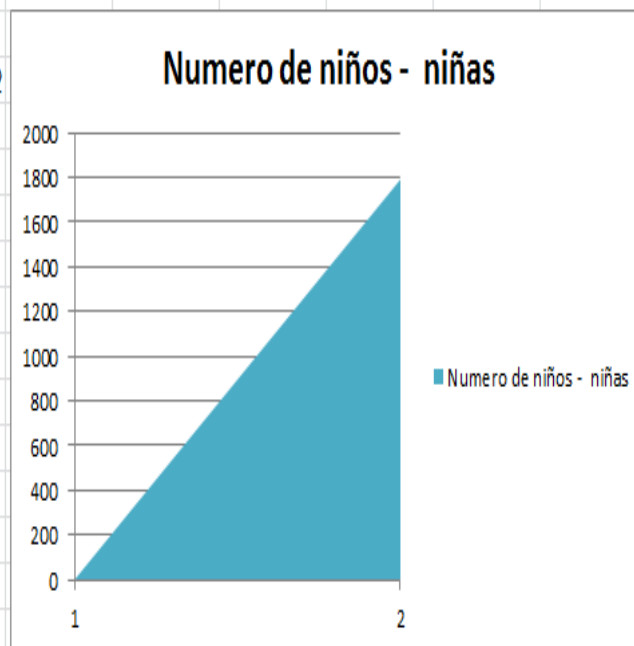
Muchos	68
Pocos	31
Muy pocos	11

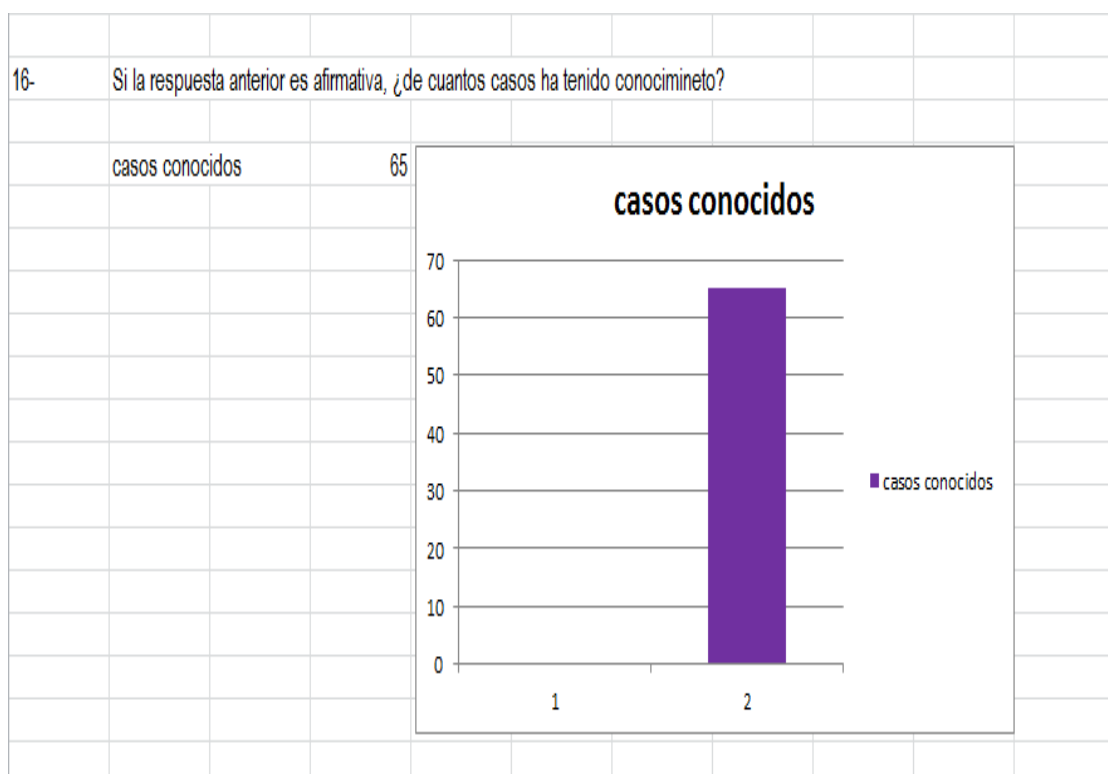
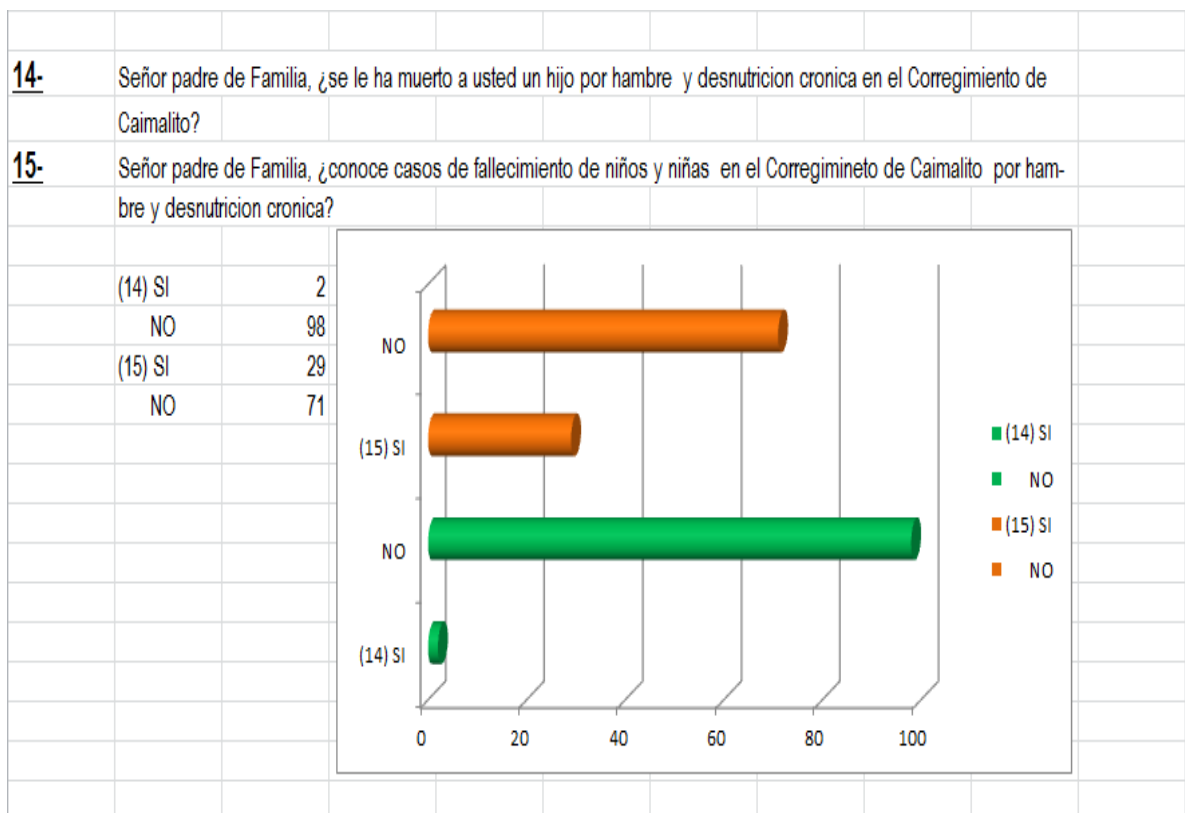


**13-**

Señor padre de Familia, ¿puede especificar numericamente la cantidad de niños y niñas de los cuales ha tenido conocimiento que se acuesten si comer?

Numero de niños - niñas 1792





## **7. PERSONAL INVESTIGATIVO**

Eladio Palacios Murillo

Estudiante de V año de Derecho Universidad Libre Seccional Pereira  
Jornada Nocturna calendario A

Víctor Alfonso Baza Estrada

Estudiante de V año de Derecho Universidad Libre Seccional Pereira  
Jornada Diurna calendario A

## 8. RECURSOS DISPONIBLES

RUBROS	FUENTE DE INFORMACIÓN	TOTAL
PERSONAL	No Aplica	
EQUIPOS	Computador, impresora, USB , cámara fotográfica	
SOFTWARE	Windows 7	
MATERIALES Y SUMINISTROS	Resmas de papel bon tamaño carta,3 lapiceros, 2 lápiz, 3 carpetas,1 cartucho para impresora	
SALIDA DE CAMPO	Aplica	
SERVICIOS TÉCNICOS	Aplica	
VIAJES	Aplica	



## 9. CRONOGRAMA

ACTIVIDADES EN MES	FEBRER	MARZ	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOST	SEPT	OCTUB
DELIMITACIÓN DEL TEMA									
CONSTRUCCIÓN DE PROYECTO									
EVALUACIÓN									
PROYECTO DE EVALUACIÓN									
INFORME FINAL									
SUSTENTACIÓN									

## **10. CONCLUSIONES**

1. Según resultado de la encuesta realizada, se puede evidenciar, que para efectos de este trabajo investigativo; si hay presencia de hambre en el Corregimiento de Caimalito y ausencia de la capacidad del Municipio para contrarrestarla.
2. Terminado el recorrido en busca de factores jurídicos que amparen todo aquello relacionado con la niñez; enfatizando en lo concerniente a la alimentación y el desarrollo biológico; encontramos, que el aparato legal interno, cuenta con unas buenas herramientas proteccionistas en estas temáticas; pero, ésta por momentos, no tiene una aplicación coherente con los fines para los cuales fueron creadas, fallando en su cobertura y a la hora de atacar en problema.
3. No hay una acertada priorización de la necesidad, se efectúa una indebida distribución de los recursos y por ende; ausencia de políticas tanto Estatales como Municipales que propicien un desarrollo Económico-Social en el sector de Caimalito.
4. La falta de oportunidades laborales, genera nulo ingreso salarial o uno muy por debajo del mínimo vital; como consecuencia de ello, hay repercusiones negativas en los hogares donde conviven niños ya que no habría la capacidad para proporcionarles lo necesario para su correcto desarrollo; entre ello, esta una debida alimentación para que estos tenga un optimo desempeño en la aprehensión del conocimiento y desarrollo físico.
5. El descontento social frente a la situación de pobreza que vive el Corregimiento de Caimalito; lanza bruscamente a la comunidad a satisfacer sus necesidades de cualquier modo posible; llevando a que se generen problemas de orden Público y nazcan brotes de delincuencia que terminan por agravar más la situación.

6. Según lo expresado por el columnista del Periódico el Tiempo; el señor Oscar Naranjo, expresa: “un país rico como Colombia, no puede seguir acostando niños sin un bocado de comida, ni puede seguir conviviendo como si nada, con habitante de calle. La pobreza extrema tiene que desaparecer porque esta sí es la verdadera paz” ; de lo anterior, se puede inferir, que combatiendo el hambre podemos alcanzar mejores condiciones de convivencia y así colocarnos más cerca a la tan añorada Paz.
7. De acuerdo a lo planteado, por el libro “la curva de bell” donde allí se afirmaba, que las condiciones de los seres humanos venían determinadas; situación que le preocupó al premio nobel de la economía; y esto llevó a su equipo a iniciar una investigación a cerca del rendimiento de los seres humanos, llegando a la conclusión “Encontré que las diferencias entre las habilidades de diversos grupos de la población empezaban a una edad muy temprana, y que la genética no tenía que ver en ello. La razón es que cuando se atacan esas disparidades, los resultados se ven muy rápido”.
8. De la entrevista al nobel de la economía podemos extraer “hay una fuerte influencia del entorno en el desarrollo del ser humano; como su grado cognitivos hasta las manifestaciones afectivas con su entorno. El hecho de que un menor, únicamente este al cuidado de su madre; ello no debe traducir a que este sea separado de ella por simples presunciones de “descuido o abandono”, por el contrario, el Estado debe hacer un acompañamiento que de alguna manera subsane los vacíos en el desarrollo integral de ese menor”.
9. Pese a que Colombia en el ámbito internacional; figura como un país progresista, influyente e incluyente en materia de desarrollo socio- económico; internamente, esto que profesa no se ve en el devenir del país, aplicándolo en temáticas como por ejemplo. “políticas de seguridad alimentaria”.

## **11. RECOMENDACIONES**

### **CREACIÓN DE UNA GUARDERÍA**

El grupo de investigación de este trabajo, recomienda al ente municipal, departamental, y nacional la construcción de mega guarderías que sean creadas con únicos fines tendientes a mitigar el hambre y la desnutrición tal cual como se evidencia en las encuestas aplicadas para este proyecto (Corregimiento de Caimalito/ Pereira).

Luego del desarrollo de este trabajo; encontramos que lo planteado en el párrafo inmediatamente anterior, tendría como finalidad lo siguiente: desarrollo integral de los niños y niñas de 0 a 5 años, reducir las tasas de mortalidad infantil, evitar el ingreso de menores a bandas delincuenciales, generar un crecimiento cognitivo en los niños y niñas (donde estos mejoren su aprendizaje), proteger los menores de posibles abusos, disminuir los índices de prostitución infantil (embarazos no deseados, enfermedades, entre otras), propiciar un ambiente sano, garantizar una seguridad social a los menores, incentivar el fomento a la cultura, evitar la deserción escolar, y contribuir a la armonía social del Corregimiento de Caimalito.

Haciendo una visión externa de la problemática social que afronta el Corregimiento de Caimalito; evidenciamos el asentamiento de una zona franca de consentimiento Estatal, la cual, al estar usando suelo y aprovechamiento del sector, esta debería sumarse a la contribución de mecanismos tendientes al mejoramiento social de los habitantes de dicho Corregimiento.

Esta recomendación, no es desviada ni adversa al compromiso jurídico- social que lo encontramos inmerso en los fines del Estado; por tanto, su importancia está o radica en su efectiva implementación dentro de políticas sociales tendientes a un único beneficio y es al aporte a un acorde desarrollo social; con lo cual se llegaría a concatenar gran parte de los fines establecidos en nuestra constitución política, sus convenios y tratados internacionales.

## 12. BIBLIOGRAFÍA

ALEXY, Robert. Teoría Fundamental de los Derechos Fundamentales. Bogotá: Departamento de Publicaciones de la Universidad Externado de Colombia en agosto de 2003.

ÁVILA, Ricardo. La pobreza es más que falta de la educación: James Heckman. En el Tiempo.com, sección Economía, [Marzo 5 de 2011]. [En internet]. Disponible en: [http://www.eltiempo.com/economia/bienestar/ARTICULO-WEB-NEW\\_NOTA\\_INTERIOR-8966795.html](http://www.eltiempo.com/economia/bienestar/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-8966795.html)

BERNABEU MAESTRE, Josep. Notas para una historia de la desnutrición en la Iberoamérica del siglo XX. [Documento en internet]. Disponible en: <http://micrositios.dif.gob.mx/dgpas/files/2012/11/NOTAS-PARA-UNA-HISTORIA-DE-LA-DESNUTRICI%C3%93N.pdf>

CARDONA HENAO, José Fernando. El departamento de Risaralda frente a los objetivos del milenio. Revista y Desarrollo Social. [En internet]. 2011, 5(2):158-170. Disponible en: [http://www.umng.edu.co/documents/63968/70434/rvo\\_articulo11.pdf](http://www.umng.edu.co/documents/63968/70434/rvo_articulo11.pdf)

COLOMBIA. CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Documento Conpes 102 Social. Red de protección Social contra la extrema pobreza, Consejo Nacional de Política Económica y Social. Bogotá Colombia. [Documento en internet]. Disponible en: [http://www.incoder.gov.co/documentos/Gesti%C3%B3n%20INCODER/Unidos/red\\_Unidos\\_conpes.pdf](http://www.incoder.gov.co/documentos/Gesti%C3%B3n%20INCODER/Unidos/red_Unidos_conpes.pdf)

COLOMBIA. CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. CONPES. 109(2007), política pública nacional de primera infancia Colombia por la Infancia Bogotá D.C. [documento en internet]. Disponible en: <http://www.slideshare.net/freddymon/documento-conpes-social-109>

COLOMBIA. CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. CONPES113 (2007), Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional Bogotá. [Documento en internet].

Disponible en:  
<http://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=xWTd1oDPg8E%3D&tabid=343>

COLOMBIA. CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. DNP (1996), Plan Nacional de alimentación y nutrición 1996-2005-Documento Conpes número 2847 versión aprobada Ministerios, de Salud, Agricultura, Educación, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y Red de Solidaridad Bogotá.

COLOMBIA. Constitución Política de Colombia 1991. [Documento en internet]. Disponible en: <http://www.banrep.gov.co/regimen/resoluciones/cp91.pdf>

COMITÉ INTERSECTORIAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DEL CAUCA. Plan de seguridad alimentaria y nutricional para el departamento de Cauca. [Documento en internet]. Disponible en: [http://www.pnud.org.co/img\\_upload/3332313332316164616461646164/CARTILLA%20CAUCA%20sin%20hambre.pdf](http://www.pnud.org.co/img_upload/3332313332316164616461646164/CARTILLA%20CAUCA%20sin%20hambre.pdf)

CAÑO TAMAYO, Xavier. Hambre y derechos humanos. [Artículo en internet]. Disponible en: <http://ecorazon.blogspot.com/2010/10/hambre-y-derechos-humanos-el-hambre-es.html>

EL TIEMPO. El colombiano que presidirá un ente clave de la ONU. Sección Política. [En internet]. [Febrero 3 de 2013]. Disponible en: <http://m.eltiempo.com/politica/entrevista-al-embajador-de-colombia-ante-la-onu/12573654>

FRESNEDA, Oscar. Plan nacional la medida de necesidades básicas insatisfechas (NBI) como instrumento de medición de la pobreza focalización de programas. [Documento en internet]. Disponible en: <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/7/33387/lcl2840p.pdf>

FMO. La inseguridad alimentaria en el mundo 2008. Los precios elevados de los alimentos y la seguridad alimentaria: amenazas y oportunidades FAO-Roma. [Documento en internet]. Disponible en: [www.dnp.gov.co/portalweb/](http://www.dnp.gov.co/portalweb/)

FUNDACIÓN PRO DERECHOS HUMANOS. Declaración Universal De Derechos Humanos. [Documento En internet]. Disponible en: <http://www.derechoshumanos.net/normativa/normas/1948-DeclaracionUniversal.htm?gclid=CJi0iLXkyLUCFQ3znAod0VMAWg>

GAVIRIA RÍOS, Mario Alberto. Evolución y perspectivas de desarrollo. Pereira, Universidad Católica Popular del Risaralda. 2009. [Documento en internet]. Disponible en: <http://www.almamater.edu.co/sitio/Archivos/Documentos/Documentos/00000133.pdf>

MÉXICO. DIRECCIÓN GENERAL DE COMILACIÓN Y CONSULTA DEL ORDEN JURÍDICO NACIONAL. Derechos humanos. [En internet]. Disponible en: <http://www.OrdenJurídico.gob.MX/Tratlnt/Derechos%20humano>

OACDH. Declaración universal sobre la erradicación del hambre y la malnutrición. [Documento En internet]. Disponible en: <http://www2.ohchr.org/spanish/law/malnutricion.htm>

ONU. Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948). [Artículo en internen]. Disponible en: <http://www.filosofia.org/cod/c1948dhu.htm>

PLATAFORMA COLOMBIANA DE DERECHOS HUMANOS Democracia y Desarrollo 2008. El derecho a la alimentación en Colombia [sitio web]. Disponible en: [www.plataformacolombiana.org](http://www.plataformacolombiana.org)

PÉREZ V., Gerson Javier, SALAZAR MEJÍA, Irene. La pobreza en Cartagena: Un análisis por barrios, 2007. [Documento en internet]. Disponible en: <http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/regional/documentos/DTSER-94.pdf>

REAL ACADEMIA ESPAÑOLA. Diccionario de la Lengua española. Madrid: Espasa-Calpe.

SODANO, Ángel. El hambre en el mundo un reto para todos: el desarrollo solidario. [Artículo en internen]. Disponible en: [http://www.vatican.va/roman\\_curia/pontifical\\_councils/corunum/documents/rc\\_pc\\_corunum\\_doc\\_04101996\\_world-hunger\\_sp.html](http://www.vatican.va/roman_curia/pontifical_councils/corunum/documents/rc_pc_corunum_doc_04101996_world-hunger_sp.html)

TARINGA. Sobre el hambre una imagen vale más que mil palabras. [Sitio web]. Disponible en: <http://www.taringa.net/posts/info/10509725/sobre-el-hambre-una-imagen-vale-mas-que-mil-palabras.html>

UNIVERSIDAD DE LAS AMÉRICAS PUEBLA. Metodología. [Artículo en internet]. Disponible en: [http://catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lad/aceves\\_o\\_e/capitulo4.pdf](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lad/aceves_o_e/capitulo4.pdf).

VEGAS, Emiliana, SANTIBÁÑEZ, Lucrecia. La promesa del desarrollo en la primera infancia en América Latina y el Caribe. Bogotá: Mayol Ediciones, 2009, pág. 22.

VIVERO José Luis. ¿Qué es el derecho a la alimentación? [Artículo en internet]. Disponible en: <http://hambreyderechoshumanos.blogspot.com/2010/11/que-es-el-derecho-la-alimentacion.html>